



# RETORAYA

Atracción y retorno de pobladores para  
garantizar el acceso inclusivo al mercado  
de trabajo del sector de atención

---

**Análisis detallado de oportunidades de empleo en  
el marco de los Servicios de Proximidad**

**RETORAYA**

**Interreg**



Cofinanciado por  
la Unión Europea  
Cofinanciado pela  
União Europeia

**España – Portugal**



**CEEETA-ECO**

# ÍNDICE DE CONTENIDOS

|                                               |           |
|-----------------------------------------------|-----------|
| <b>ÍNDICE DE FIGURAS.....</b>                 | <b>3</b>  |
| <b>ÍNDICE DE TABLAS.....</b>                  | <b>4</b>  |
| <b>OBJETO Y METODOLOGÍA.....</b>              | <b>5</b>  |
| Objeto del análisis.....                      | 5         |
| Metodología.....                              | 5         |
| <b>ANÁLISIS DEMOGRÁFICO.....</b>              | <b>7</b>  |
| Población total.....                          | 7         |
| Esperanza de vida.....                        | 8         |
| Distribución por género.....                  | 8         |
| Población activa.....                         | 13        |
| Otros indicadores relevantes.....             | 15        |
| Conclusiones.....                             | 17        |
| <b>EMPLEO.....</b>                            | <b>18</b> |
| Empleo formal.....                            | 18        |
| Empleo informal.....                          | 19        |
| Empleo por cuenta propia.....                 | 19        |
| Empleo por cuenta ajena.....                  | 20        |
| Tasa de desempleo.....                        | 21        |
| Población empleada y nivel de estudios.....   | 22        |
| <b>SECTOR DE CUIDADOS A PERSONAS.....</b>     | <b>23</b> |
| Actores públicos y privados.....              | 23        |
| Contribución para el empleo local.....        | 24        |
| <b>TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS FUTURAS.....</b> | <b>26</b> |
| Alteraciones demográficas.....                | 26        |
| Crecimiento económico.....                    | 27        |
| Innovación.....                               | 28        |
| Otros factores.....                           | 28        |
| Conclusiones.....                             | 29        |
| <b>MICROESTUDIO.....</b>                      | <b>30</b> |
| Estudio de casos: buenas prácticas.....       | 30        |
| Lecciones aprendidas y aplicabilidad.....     | 32        |
| Proyección para nuevos pobladores.....        | 34        |
| <b>CONCLUSIONES FINALES.....</b>              | <b>39</b> |
| <b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>                      | <b>40</b> |

# ÍNDICE DE FIGURAS

|                                                                                    |    |
|------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Figura 1. Evolución de la población total.....                                     | 9  |
| Figura 2. Distribución de la población por género, 2022.....                       | 11 |
| Figura 3. Distribución de la población de Salamanca por género y edades, 2022..... | 12 |
| Figura 4. Distribución de la población de Zamora por género y edades, 2022.....    | 13 |
| Figura 5. Distribución de la población de CIM Douro por género y edades, 2022..... | 14 |

# ÍNDICE DE TABLAS

|                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabla 1. Esperanza de vida en función del género, 2022.....                           | 8  |
| Tabla 2. Estructura de la población por edades, 2023.....                             | 12 |
| Tabla 3. Estructura de la población por sector de trabajo.....                        | 13 |
| Tabla 4. Migración, 2022.....                                                         | 14 |
| Tabla 5. Índice de dependencia de la población mayor, 2023.....                       | 15 |
| Tabla 6. Tasa de escolarización, 2022.....                                            | 15 |
| Tabla 7. Alumnos por nivel educativo, curso 2022/23.....                              | 16 |
| Tabla 8. Evolución de las personas afiliadas según sector económico en Salamanca..... | 17 |
| Tabla 9. Evolución de las personas afiliadas según sector económico en Zamora.....    | 17 |
| Tabla 10. Evolución de las personas afiliadas según sector económico en el Douro..... | 18 |
| Tabla 11. Tasa de empleo informal por género, 2023.....                               | 19 |
| Tabla 12. Población con empleo por cuenta propia.....                                 | 20 |
| Tabla 13. Afiliados a la SS por tipo de régimen, 2023.....                            | 20 |
| Tabla 14. Autónomos por tipo de régimen, 2023.....                                    | 20 |
| Tabla 15. Población empleada por cuenta ajena.....                                    | 21 |
| Tabla 16. Tasa de desempleo.....                                                      | 21 |
| Tabla 17. Población empleada por nivel educativo, 2022.....                           | 22 |
| Tabla 18. Población empleada por nivel educativo, 2022.....                           | 22 |
| Tabla 19. Evolución de la población de 65 o más años.....                             | 27 |
| Tabla 20. Tasa de natalidad y mortalidad, 2022.....                                   | 28 |
| Tabla 21. Evolución de la tasa de natalidad.....                                      | 28 |
| Tabla 22. Evolución de la tasa de migración neta.....                                 | 28 |
| Tabla 23. Gasto en i+D+I por sector, 2022.....                                        | 29 |
| Tabla 24. Acceso a internet.....                                                      | 29 |



# OBJETO Y METODOLOGÍA

## Objeto del análisis

El presente análisis tiene como objetivo comprender las oportunidades de empleo que pueden surgir en el ámbito de los Servicios de Proximidad en los territorios rurales de CIM Douro, Salamanca y Zamora. Se enfoca en evaluar el potencial de desarrollo de un nuevo modelo de empleo orientado a la atención de personas, teniendo en cuenta las características socioeconómicas y demográficas de estos territorios. El fin último es fomentar la creación de empleo de calidad, incentivando la llegada de nuevos pobladores y potenciando los recursos locales para dinamizar la economía regional.

Este estudio busca proporcionar una visión integral sobre el contexto y las tendencias del sector de los servicios de proximidad, en especial en entornos rurales, para identificar posibles yacimientos de empleo y desarrollo. Al abordar los desafíos y oportunidades que presenta la atención a personas en estos territorios, se pretende ofrecer una herramienta que sirva tanto a las instituciones públicas como privadas, así como a potenciales emprendedores.

## Metodología

El análisis se desarrollará siguiendo un proceso metodológico que se estructura de la siguiente manera:

### Revisión del inventario de recursos y mapa de agentes

Se partirá del inventario de recursos previamente elaborado, que ofrece un panorama detallado de los activos disponibles en los territorios de CIM Douro, Salamanca y Zamora. Este inventario incluye infraestructuras, redes de atención y servicios existentes, así como los actores clave (instituciones, empresas, asociaciones) que pueden influir en el desarrollo de los servicios de proximidad.

### Análisis estadístico y datos secundarios

Se utilizarán fuentes de datos confiables, como estadísticas oficiales (INE, Eurostat, Ministerios competentes), encuestas de empleo y estudios sectoriales, para obtener información sobre la estructura demográfica y económica de los territorios. A través del análisis de estos datos, se identificarán tendencias en el empleo y la demanda de servicios de atención a personas en áreas rurales, destacando las necesidades emergentes y las potenciales brechas a cubrir.

### Identificación de oportunidades y barreras

A partir de los datos recolectados, se identificarán las principales oportunidades de empleo vinculadas a los servicios de proximidad, así como las barreras que puedan dificultar su desarrollo, tales como la falta de infraestructura, la dispersión poblacional o el acceso limitado a formación especializada. Se prestará especial atención a las dinámicas poblacionales y las tendencias migratorias, analizando su impacto sobre la demanda de servicios.

## Propuestas de estrategias de intervención

Finalmente, se diseñarán recomendaciones y estrategias para fomentar la creación de empleo en el marco de los servicios de proximidad. Estas propuestas incluirán acciones específicas para atraer nuevos pobladores, fomentar el emprendimiento local y mejorar la formación y capacitación de los trabajadores del sector. Las estrategias estarán alineadas con los objetivos de desarrollo sostenible y de cohesión territorial, promoviendo un crecimiento inclusivo y equilibrado en las áreas rurales.

Con esta metodología, se pretende obtener un análisis robusto y detallado, que permita una comprensión clara de las oportunidades laborales en los servicios de proximidad y su potencial impacto en el desarrollo socioeconómico de los territorios estudiados.

# ANÁLISIS DEMOGRÁFICO

El análisis demográfico es fundamental para comprender la estructura de la población en los territorios de Salamanca, Zamora, y CIM Douro y así identificar los factores que inciden en las oportunidades de empleo relacionadas con los servicios de proximidad, particularmente en el ámbito de la atención a personas. A continuación, se presenta un análisis detallado basado en los principales indicadores demográficos que afectan al mercado laboral, enfocado en las características de la población que determinan la viabilidad y las necesidades del nuevo modelo de empleo en atención a personas en las áreas rurales objeto del estudio.

## Población total

El estudio de la población total en estos territorios permite obtener una visión clara del tamaño del mercado potencial tanto para la demanda como para la oferta de servicios. El objetivo es determinar cómo la disminución o estancamiento de la población afecta la demanda y oferta de empleo en el sector de atención a personas, así como las posibles estrategias para atraer nuevos pobladores que puedan dinamizar este sector.

El análisis de la población total incluye una revisión de los censos actuales y la evolución en los últimos 5 años, para proyectar tendencias futuras. En este contexto, es clave identificar la concentración de la población en áreas urbanas y rurales, y cómo esto influye en la viabilidad de los servicios de proximidad.

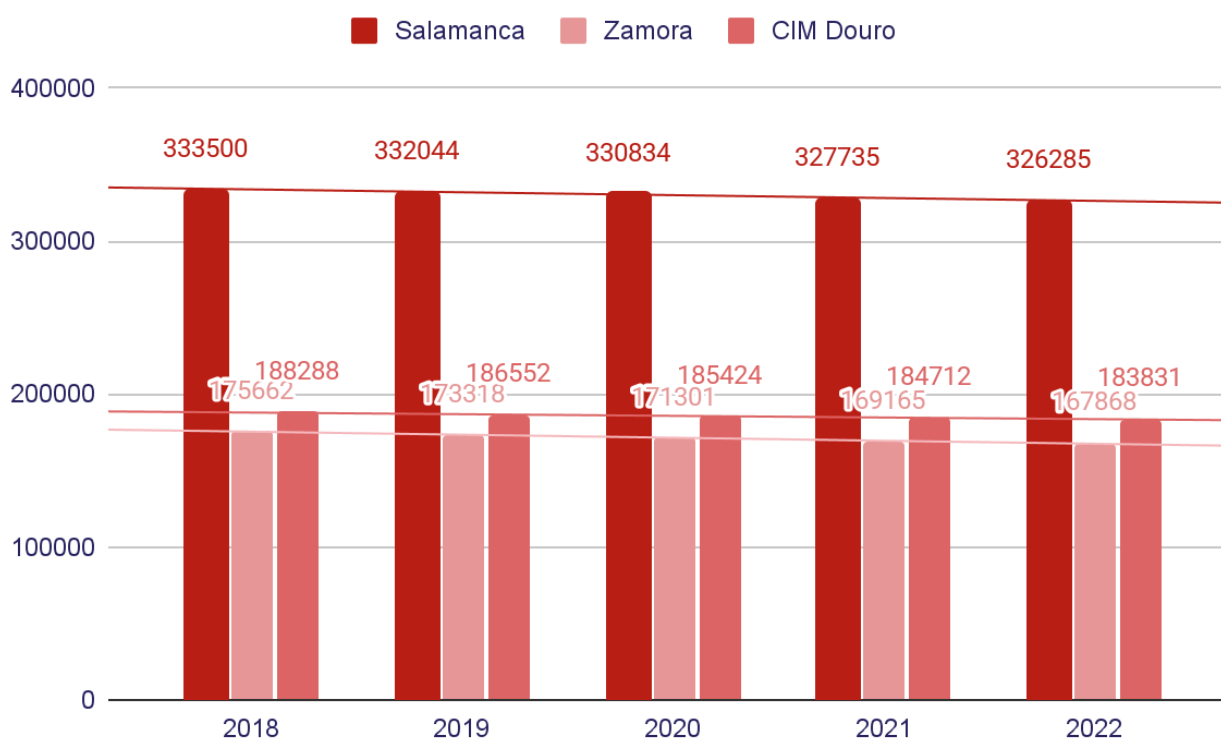


Figura 1. Evolución de la población total.

## Esperanza de vida

La esperanza de vida varía significativamente entre los territorios analizados en España y Portugal durante el año 2022. En España, los hombres tienen una esperanza de vida de 80,5 años, mientras que las mujeres alcanzan los 85,9 años. A nivel provincial, Salamanca presenta valores superiores a la media nacional, con 81,6 años para los hombres y 86,7 años para las mujeres, lo que indica una mayor longevidad en esta provincia. Lo mismo ocurre en Zamora, donde también se observan cifras por encima del promedio nacional, con una esperanza de vida de 80,9 años en hombres y 86,5 años en mujeres.

Por otro lado, en Portugal, los valores son ligeramente inferiores a los de España, con una esperanza de vida de 78,9 años en hombres y 84,5 años en mujeres. Esta diferencia refleja posibles variaciones en factores como el acceso a los servicios de salud, la calidad de vida y las condiciones socioeconómicas. En el caso de la región de Douro, pese a no constar los

En general, se confirma la tendencia de que las mujeres tienen una mayor esperanza de vida que los hombres en los territorios estudiados, lo que inevitablemente influencia el sector de cuidados y aumenta la imperatividad de contar con personal capacitado suficiente para cubrir las necesidades en este ámbito.

Tabla 1. Esperanza de vida en función del género, 2022.

|                 | Hombres | Mujeres |
|-----------------|---------|---------|
| España          | 80,5    | 85,9    |
| Castilla y León | 81      | 86,7    |
| Salamanca       | 81,6    | 86,7    |
| Zamora          | 80,9    | 86,5    |
| Portugal        | 78,9    | 84,5    |
| Norte           | 79,8    | 85      |
| Douro           | 80,66   |         |

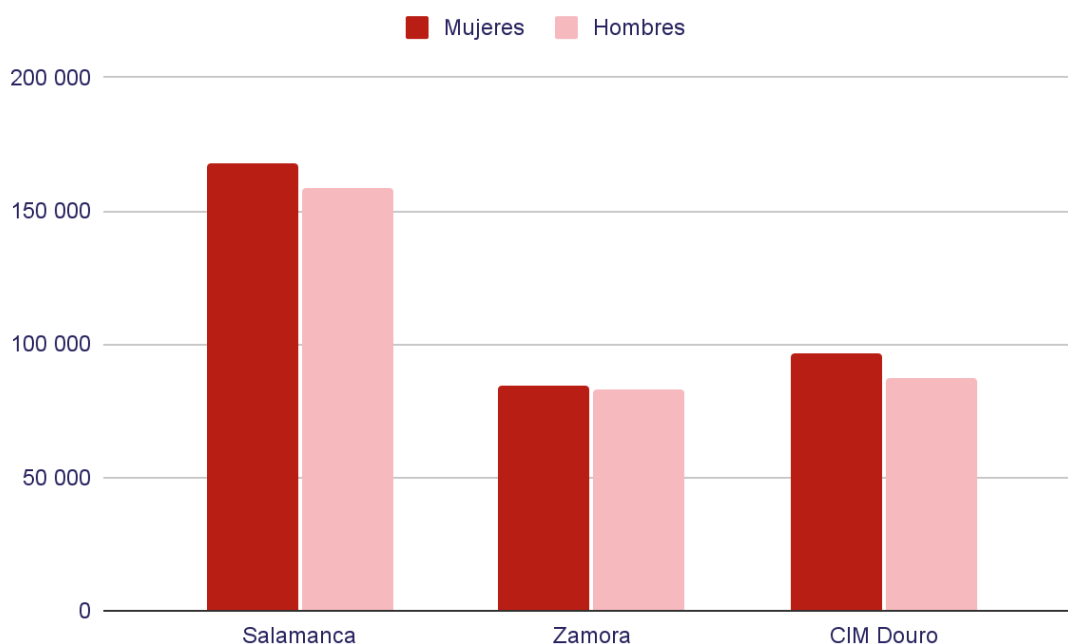
Fuente: Eurostat para los datos nacionales (demo\_r\_mlifexp). INE ES y PT para los datos provinciales. Nota: No constan datos de la esperanza de vida en el Douro desagregados por género.

## Distribución por género

La distribución por género en estos territorios tiene implicaciones directas en la estructura del mercado laboral. La distribución por género de la población en los territorios de Salamanca, Zamora, y CIM Douro refleja las tendencias demográficas observadas en muchas áreas rurales, donde el envejecimiento de la población y los movimientos migratorios tienen un impacto significativo en el equilibrio entre hombres y mujeres.

Atendiendo a los datos disponibles para el año 2022 en las regiones de Salamanca, Zamora y CIM Douro se evidencian variaciones significativas en la proporción entre hombres y mujeres presente en la población, siendo que, en general, se puede afirmar que existe una clara predominancia del género femenino en la población de las tres regiones analizadas.





*Figura 2. Distribución de la población por género, 2022.*

Observando los datos disponibles para la provincia de Salamanca, se hace clara esa diferencia notable entre géneros y la mencionada predominancia de las mujeres en la población, siendo esta provincia la que consta con una mayor proporción de mujeres en comparación con el total de hombres. Esta predominancia del género femenino en la población, aunque ligeramente inferior, es compartida asimismo por la región portuguesa del Douro. Por su parte, en Zamora también se observa una prevalencia de mujeres sobre hombres, aunque la distancia entre ambos géneros es menos marcada que en Salamanca y CIM Douro, presentando cifras más equilibradas.

Por tanto, los datos nos muestran una tendencia generalizada y compartida por las tres regiones en la distribución por género de su respectiva población total, donde el femenino es claramente el superior. Este patrón refleja características demográficas comunes en las tres regiones, que podría estar influenciado por factores como la mayor longevidad femenina o procesos migratorios diferenciados entre hombres y mujeres que se analizarán con mayor profundidad a lo largo del presente informe.

Esta tendencia podría estar relacionada con factores demográficos como una mayor esperanza de vida en las mujeres o patrones migratorios que influyen en la composición por género.

Adicionalmente, tal y como se refleja en los gráficos presentados a continuación, es posible observar características comunes y tendencias claras en relación con la distribución por edades de los hombres y mujeres existentes en la población de las 3 áreas de análisis del presente informe.

## Salamanca, 2022

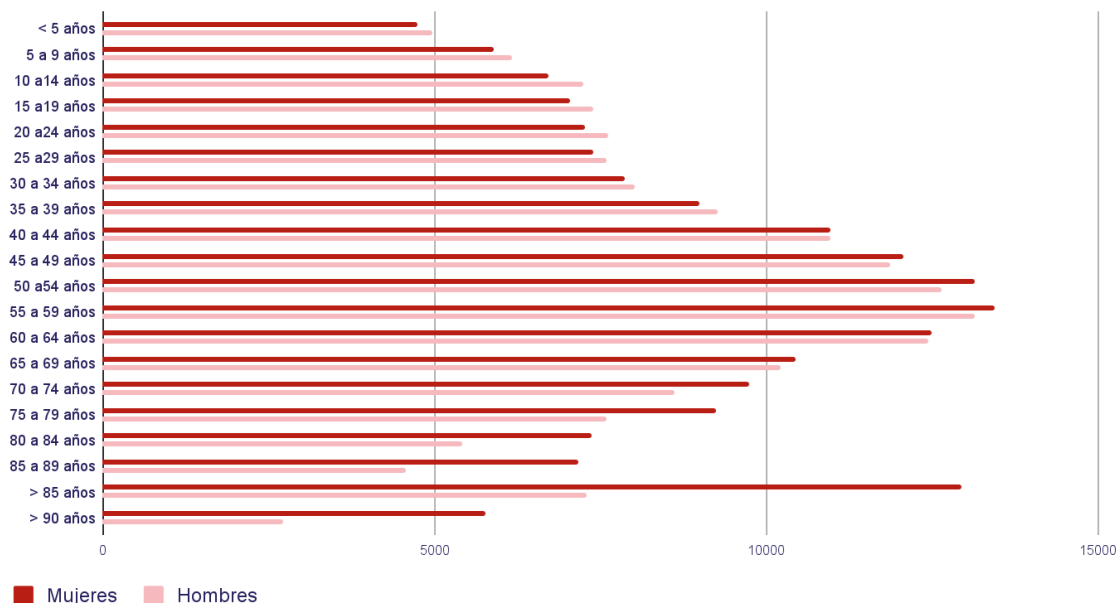


Figura 3. Distribución de la población de Salamanca por género y edades, 2022.

En Salamanca las mujeres predominan en los grupos de edad más avanzados, especialmente en los mayores de 65 años. Este fenómeno resalta el impacto de una mayor esperanza de vida en las mujeres. En los grupos de edad laboral activa, como los de 25 a 55 años, la distribución es más equilibrada, aunque las mujeres todavía muestran una leve mayoría. En los grupos de edad infantil y juvenil, los niveles de población masculina y femenina están prácticamente igualados. Es especialmente destacable el caso de la población femenina mayor de 85 años, que llega a valores muy superiores en comparación con el género masculino, evidenciando de esta manera el envejecimiento que existe en la población, así como la disparidad que se presenta entre el género masculino y el femenino.

## Zamora, 2022

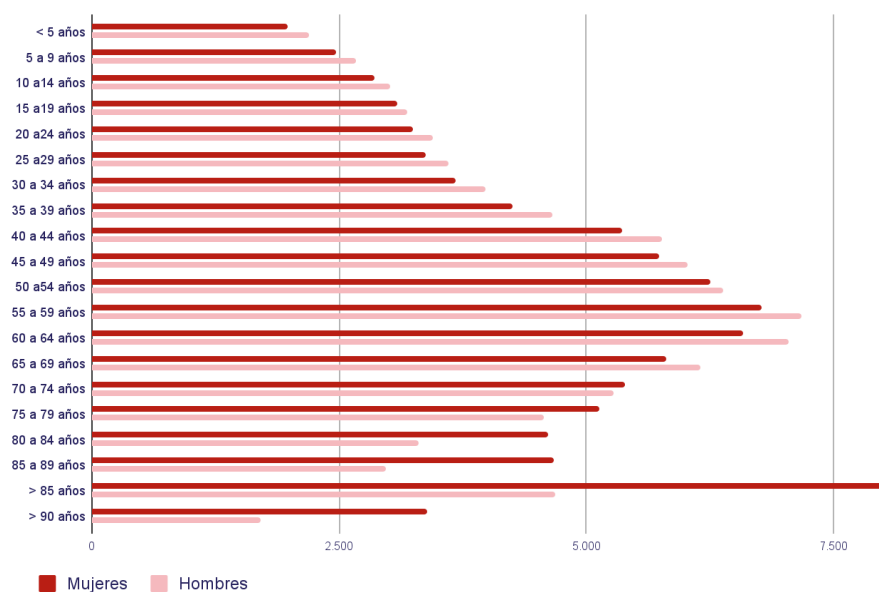


Figura 4. Distribución de la población de Zamora por género y edades, 2022.

Zamora muestra una distribución poblacional caracterizada por una base estrecha en los grupos de menor edad y un predominio de las mujeres en los grupos de edad avanzada. En los grupos juveniles y adultos jóvenes, como menores de 20 años y entre 20 y 40 años, la población masculina y femenina se encuentra bastante equilibrada. Sin embargo, a partir de los 60 años, la diferencia se amplía significativamente en favor de las mujeres, siendo especialmente pronunciada en los mayores de 85 años, lo que refleja el impacto de una mayor esperanza de vida femenina.

### CIM Douro, 2022

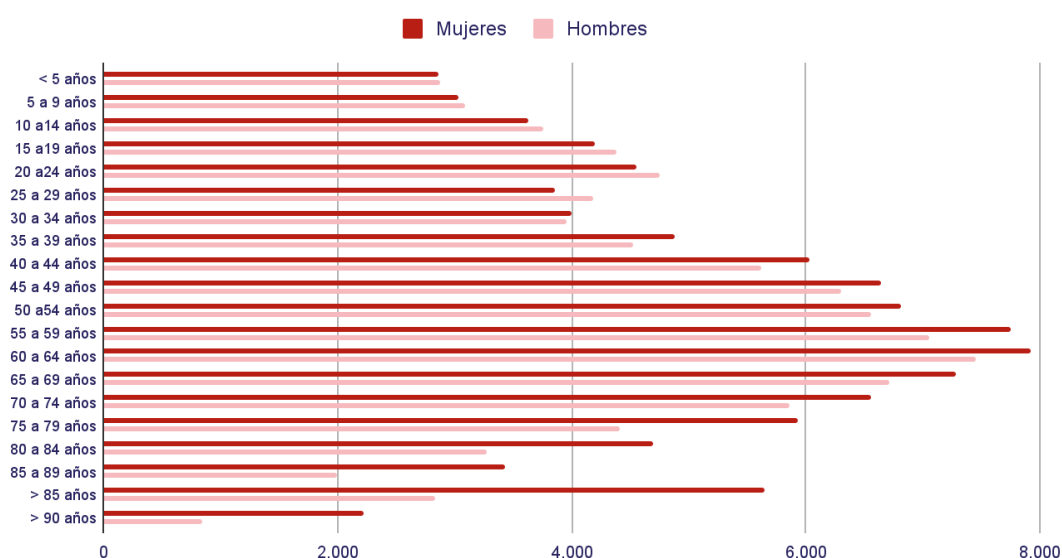


Figura 5. Distribución de la población de CIM Douro por género y edades, 2022.

En CIM Douro, puede observarse que existe una población más equilibrada entre hombres y mujeres en la mayoría de los grupos de edad. Sin embargo, a medida que aumenta la edad, especialmente a partir de los 60 años, las mujeres superan en número a los hombres de manera notable. Esto es más evidente en los grupos de mayores de 70 años, donde la longevidad femenina juega un papel importante en la composición poblacional. En los grupos de edad más jóvenes, como menores de 20 años, las diferencias entre géneros son mínimas. De nuevo, se destaca el grupo de edad de más de 85 y más de 90 años, con una clara superioridad en el número de mujeres en contraposición a los hombres.

En resumen, las 3 regiones presentan patrones demográficos similares en cuanto a la distribución por género, con un acentuado envejecimiento poblacional y predominancia de las mujeres con respecto a los hombres, especialmente en los grupos etarios más avanzados. Estas características reflejan similitudes regionales que suponen retos comunes a la hora de establecer medidas y generar soluciones a los mismos.

Salamanca destaca por ser la región con la mayor población total y por tener un envejecimiento demográfico más acentuado. Sus cohortes mayores, especialmente las de más de 85 años, muestran una amplia mayoría femenina, lo cual es consistente con las tendencias observadas en las otras dos regiones, pero en una escala más elevada debido al tamaño poblacional.

Zamora, aunque comparte con Salamanca un perfil demográfico marcado por el envejecimiento, tiene una población total significativamente menor, reflejando los desafíos de las regiones menos densamente pobladas. En Zamora, la pirámide poblacional también evidencia una base estrecha en los grupos jóvenes y un claro predominio femenino en las cohortes de mayor edad, similar a Salamanca pero menos pronunciado en términos absolutos.

Por su parte, CIM Douro, con una población menor que Salamanca pero algo superior a la de Zamora, presenta un perfil más equilibrado entre géneros en los grupos de edad adulta, aunque también exhibe el predominio femenino en las edades avanzadas. En comparación con Salamanca y Zamora, CIM Douro parece mostrar una estructura poblacional más uniforme, reflejando quizás diferentes dinámicas socioeconómicas o migratorias.

## Población activa

La población activa, es decir, el conjunto de personas en edad y disposición de trabajar, es un indicador crucial para evaluar la capacidad de los territorios para responder a las demandas de empleo en el sector de los servicios de proximidad. El objetivo aquí es identificar la disponibilidad y cualificación de la población activa para cubrir las necesidades de empleo en el sector de servicios de proximidad, y establecer estrategias de formación para capacitar a nuevos trabajadores.

La población activa de los territorios de Salamanca, Zamora, y CIM Douro es un indicador clave para analizar la disponibilidad de mano de obra y el potencial de generación de empleo en la región. Este grupo incluye a todas las personas en edad de trabajar que están disponibles para el mercado laboral, ya sea porque tienen empleo o porque están en búsqueda activa de uno. La estructura de la población activa en estas zonas rurales está influenciada por factores como la emigración juvenil, el envejecimiento demográfico y la predominancia de sectores tradicionales, como la agricultura.

## Estructura de la población activa

El análisis de la estructura de la población en los territorios objeto del presente informe, permite contextualizar la disponibilidad de mano de obra y la demanda potencial de servicios de proximidad en cada territorio. De modo genérico, en estos territorios la población activa tiende a ser menor en comparación con las áreas urbanas, debido a varios factores demográficos y económicos. La emigración de jóvenes hacia las ciudades en busca de mejores oportunidades laborales ha reducido la proporción de personas en edad de trabajar. Por otro lado, la alta presencia de personas mayores de 65 años afecta la ratio entre la población activa y la población inactiva, que es más alta en estas zonas rurales que en otras regiones más urbanizadas.

Según los datos de 2023, en España, la población en edad de trabajar (entre 15 y 64 años) representa el 67,2% del total, mientras que la población menor de 15 años equivale al 13,8% y la población de 65 años o más asciende al 20,4%. Por su parte, Salamanca presenta una población activa notablemente menor que la media nacional, constituyendo un 63,6% de su estructura demográfica, destacando además el alto porcentaje de personas mayores, que alcanza el 28%, casi 8 puntos por encima de los datos nacionales. En el caso de Zamora, las distancias son todavía mayores, constando con un 60,6 % de personas en edad de trabajar, un 32,3% de personas con 65 o más años, y una baja proporción de población joven, que apenas alcanza el 9,2%.

En Portugal, la población activa representa el 65,6%, mientras que la población mayor de 65 años supone el 24,8% del total. En la región de Douro, la población en edad laboral representa el 63,7%, mientras que las personas mayores de 65 años alcanzan el 30,4%, lo que sugiere tendencias similares a las de España en términos de envejecimiento poblacional.

Tabla 2. Estructura de la población por edades, 2023.

|           | Menos de 15 años | Entre 15 y 64 años | 65 años o más |
|-----------|------------------|--------------------|---------------|
| España    | 6.537.215        | 31.860.370         | 9.687.776     |
| Salamanca | 35.721           | 201.676            | 88.888        |

|                 |           |           |           |
|-----------------|-----------|-----------|-----------|
| <b>Zamora</b>   | 15.205    | 99.647    | 53.016    |
| <b>Portugal</b> | 1.361.472 | 6.644.245 | 2.510.904 |
| <b>Douro</b>    | 19.240    | 111.398   | 53.193    |

Fuente: Eurostat (demo\_r\_pjanagr3).

Estos datos refuerzan la necesidad de diseñar políticas de empleo que atiendan las demandas de una población envejecida y evidencian la importancia de potenciar el sector de los servicios de proximidad como una oportunidad de empleo clave, dado el progresivo envejecimiento de la población y la creciente demanda de atención personalizada en los hogares. Además, el descenso de la población joven y el estancamiento demográfico en algunos territorios requieren estrategias que fomenten la incorporación de trabajadores al sector, así como la digitalización y profesionalización de los servicios de atención a la dependencia.

## Sectores predominantes de actividad

Para identificar las áreas con mayor peso laboral y su relación con la demanda de servicios de proximidad, se ha analizado la estructura de la población en función del sector de trabajo. Históricamente, los sectores predominantes entre la población activa han sido la agricultura, la ganadería y los servicios asociados a estas actividades, aunque en los últimos años ha habido un cambio hacia el sector servicios, particularmente en áreas como el turismo rural y los cuidados a personas mayores, que han ganado relevancia debido a la estructura demográfica de la región.

En España, según datos del 2023, el sector terciario es predominante, concentrando el 76,2% de la población activa, seguido por el sector secundario con un 10%, mientras que el sector primario apenas representa el 3,7% del total. A nivel provincial, Salamanca refleja una estructura laboral alineada con la media nacional, con el 77,4% de su población activa empleada en el sector terciario, el 8,8% en el sector secundario y el 5% en el sector primario. En Zamora, sin embargo, la presencia del sector primario es significativamente mayor, representando el 14,5% del empleo, mientras que el sector terciario es menor en comparación con la media nacional, con un 63,9%, y el secundario se sitúa en 10,9%.

En Portugal, del mismo modo que ocurre en España, los datos muestran que el sector terciario es también el predominante, con 3.199.818 trabajadores, seguido por el sector secundario con 1.096.498 empleados y el sector primario con 130.145. En la región de Douro, el sector terciario ocupa 47.558 trabajadores, el secundario 12.541 y el primario 9.577, lo que evidencia una estructura económica diversificada, aunque con una fuerte dependencia del sector servicios.

Tabla 3. Estructura de la población por sector de trabajo.

|                  | Sector Primario | Sector Secundario | Sector Terciario |
|------------------|-----------------|-------------------|------------------|
| <b>España</b>    | 3,7             | 10                | 76,2             |
| <b>Salamanca</b> | 5               | 8,8               | 77,4             |
| <b>Zamora</b>    | 14,5            | 10,9              | 63,9             |
| <b>Portugal</b>  | 130.145         | 1.096.498         | 3.199.818        |
| <b>Douro</b>     | 9.577           | 12.541            | 47.558           |

Fuente: INE España y Portugal. Datos de España del 2023, expresados en porcentaje de población; datos de Portugal del 2021 (Censos), expresados en valores absolutos.



De esta manera, se destaca la relevancia del sector terciario en la generación de empleo en las regiones analizadas. En particular, el elevado peso del sector servicios refuerza la importancia de los servicios de proximidad como una fuente clave de oportunidades laborales, especialmente en territorios con una alta proporción de población envejecida, donde la asistencia domiciliaria y los cuidados personales representan una demanda creciente. Además, la persistencia del sector primario en algunas provincias como Zamora indica la necesidad de diseñar estrategias específicas para diversificar el empleo y mejorar la formación en sectores emergentes.

## Otros indicadores relevantes

Además de los indicadores básicos mencionados, es necesario tener en cuenta otros datos demográficos que pueden influir en el desarrollo de oportunidades de empleo en el marco de los servicios de proximidad.

### Tendencias migratorias

Las tendencias migratorias permiten comprender los movimientos poblacionales y su impacto en la estructura del empleo y la demanda de los servicios de proximidad.

La migración neta en España durante el año 2022 fue de 785.718 personas, con una tasa de migración neta de 16,5%, lo que indica un saldo migratorio positivo y una dinámica poblacional en crecimiento. A nivel provincial, Salamanca y Zamora siguieron la misma tendencia, presentando un saldo migratorio positivo. A pesar de ello, los datos presentes en ambas provincias son notablemente inferiores que los nacionales, especialmente en el caso de Zamora, donde la tasa de migración neta fue del 6,8%. Ello evidencia una menor capacidad de atracción de población, posiblemente ligada a su envejecimiento demográfico y limitadas oportunidades laborales.

Por otro lado, Portugal presentó una migración neta de 155.964 personas, con una tasa del 15%, mostrando una dinámica migratoria también positiva, aunque de menor magnitud en comparación con España. En la región de Douro, también se presentó una tasa de migración neta menor que la cifra nacional, con un valor de 7,6%, más de 7 puntos por debajo de los números referentes a Portugal.

Tabla 4. Migración, 2022.

|           | Migración neta | Tasa de migración neta (%) |
|-----------|----------------|----------------------------|
| España    | 785.718        | 16,5                       |
| Salamanca | 3.277          | 10                         |
| Zamora    | 1.131          | 6,8                        |
| Portugal  | 155.964        | 15                         |
| Douro     | 1.395          | 7,6                        |

Fuente: Eurostat (demo\_r\_gind3).

Estos datos sugieren que, aunque la migración actualmente puede contribuir al crecimiento poblacional en los territorios, su impacto varía entre territorios. Mientras que grandes áreas urbanas y económicamente dinámicas tienden a atraer un mayor flujo de migrantes, provincias con una alta proporción de población envejecida, como Zamora y Douro, muestran tasas más bajas, lo que refuerza la necesidad de diseñar estrategias que incentiven la retención y atracción de nuevos habitantes. En este contexto, el desarrollo de servicios de proximidad y la mejora de oportunidades laborales pueden desempeñar un papel clave en la fijación de población en estas regiones.

## Tasa de dependencia

La tasa de dependencia de la población mayor en las regiones de Salamanca, Zamora y Douro, en línea con lo que se ha venido analizando, muestra una población notablemente envejecida, con datos superiores a las medias nacionales en los tres territorios. Es destacable, concretamente, el caso de Zamora, cuya tasa de dependencia se eleva al 54,1% frente a la media nacional del 30,4%. A esta cifra le sigue la región del Douro, con un valor de 48,8% y, finalmente, Salamanca, con un porcentaje de 44,5%.

Tabla 5. Índice de dependencia de la población mayor, 2023.

| %         |      |
|-----------|------|
| España    | 30,4 |
| Salamanca | 44,5 |
| Zamora    | 54,1 |
| Portugal  | 37,8 |
| Douro     | 48,8 |

Fuente: Eurostat (demo\_r\_pjanind3).

Estos valores constatan, una vez más, el elevado número de población mayor frente a la población joven, surgiendo así un problema dual por el cual nos encontramos con territorios donde existe una gran población mayor y, a su vez, una gran carencia de gente joven que pueda prestar los cuidados necesarios a esa población de edad avanzada.

## Nivel de educación

El análisis del nivel educativo de la población permite evaluar si la fuerza laboral tiene las competencias adecuadas para cubrir las necesidades del sector de atención a personas o si es necesario desarrollar programas de formación y capacitación.

Observando las tasas de escolarización de 2022 en Castilla y León y la región Norte en sus diferentes niveles educativos, podemos afirmar que las mismas son, en términos genéricos, menores que las tasas nacionales, siendo destacable la diferencia en el nivel educativo de preescolar hasta la educación terciaria, donde los datos regionales son claramente inferiores. En lo que respecta a la educación primaria y secundaria inferior (niveles 1 y 2), las cifras regionales en comparación con las nacionales continúan siendo inferiores, pero con distancias ligeramente menores. Estas diferencias pueden estar relacionadas con los factores demográficos aquí analizados y con un menor acceso a la educación en comparación con la media nacional.

Por otro lado, en cuanto a la educación terciaria, es notable la homogeneidad entre las cifras regionales y nacionales.

Tabla 6. Tasa de escolarización, 2022.

|        | Preescolar a educación terciaria | Educación primaria y secundaria inferior (niveles 1 y 2) | Educación terciaria (niveles 5-8) |
|--------|----------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| España | 21.2                             | 9.7                                                      | 4.9                               |

|                 |      |     |     |
|-----------------|------|-----|-----|
| Castilla y León | 19.0 | 8.1 | 4.9 |
| Portugal        | 19.4 | 9.0 | 4.0 |
| Norte           | 18.5 | 8.4 | 3.9 |

Fuente: Eurostat (educ\_uoe\_enra15).

Tabla 7. Alumnos por nivel educativo, curso 2022/23.

|           | Pre Escolar | Educación Primaria | Educación Secundaria |
|-----------|-------------|--------------------|----------------------|
| España    | 1.621.833   | 2.786.723          | 2.772.944            |
| Salamanca | 8.582       | 15.267             | 16.078               |
| Zamora    | 3.663       | 6.544              | 6.800                |
| Portugal  | 265.025     | 945.449            | 394.964              |
| Douro     | 3.767       | 13.530             | 6.102                |

Fuente: estadísticas del Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes para los datos de España. DGEEC para los datos de Portugal. Nota: Los datos de España, Salamanca y Zamora bajo el apartado “Pre Escolar” hacen referencia a Educación infantil de primer y segundo ciclo. Los de “Educación Secundaria” atienden a los alumnos de la E.S.O y Bachillerato. Los datos de Portugal de “Educación Primaria” se refieren al “Ensino básico” de primer, segundo y tercer ciclo.

## Conclusiones

En términos generales, la proporción entre hombres y mujeres tiende a estar equilibrada en las edades más jóvenes, aunque se observa una ligera predominancia de hombres en las franjas etarias de entre 18 y 40 años, influida por los sectores tradicionales de empleo, como la agricultura y la ganadería, que históricamente han atraído más a la población masculina. Sin embargo, a medida que se incrementa la edad de la población, la proporción cambia drásticamente, con una presencia mayoritaria de mujeres en las franjas de edad más avanzadas, especialmente a partir de los 65 años. Este fenómeno puede explicarse, en parte, por la mayor esperanza de vida de las mujeres, así como por la emigración de hombres jóvenes hacia otras áreas en busca de empleo en sectores industriales o urbanos.

El análisis demográfico realizado sugiere que los territorios de Salamanca, Zamora, y CIM Douro presentan un importante envejecimiento poblacional y una baja tasa de natalidad, factores que influyen directamente en la estructura del mercado laboral. Aunque la disminución de la población activa representa un desafío para el desarrollo del empleo, la creciente demanda de servicios de atención a personas mayores genera una oportunidad clave para la creación de empleo, en especial en los sectores relacionados con la atención sanitaria y el cuidado personal. Es imprescindible implementar estrategias que fomenten la formación, retención y atracción de trabajadores.

Así, los nuevos sectores de actividad como el relacionado con los cuidados a personas, como se verá más adelante, representan una oportunidad para reactivar el empleo en la zona. La demanda de servicios de atención a personas mayores y dependientes está creciendo, lo que crea una oportunidad significativa para atraer y retener población activa, especialmente a mujeres, que históricamente han tenido una participación más alta en este tipo de empleos.



# EMPLEO

En este apartado se realiza un análisis exhaustivo del mercado laboral en los territorios de Salamanca, Zamora, y CIM Douro, con el objetivo de identificar el tipo de empleo predominante y las tendencias del mercado laboral en estos contextos rurales. Este análisis es esencial para comprender las oportunidades y los desafíos que enfrenta el despliegue del nuevo modelo de empleo en los servicios de proximidad, particularmente en atención a personas. Se examinan tanto el empleo formal como el informal, el empleo por cuenta propia y por cuenta ajena, la tasa de desempleo, y otros indicadores que inciden en la capacidad del territorio para generar empleo en el sector de atención. Este análisis permitirá evaluar la capacidad del territorio para formalizar el empleo en el sector de atención a personas, impulsando la contratación formal y garantizando condiciones laborales justas y seguras para los trabajadores.

## Empleo formal

El empleo formal en los territorios rurales estudiados está caracterizado por un peso predominante en sectores tradicionales como la agricultura, la ganadería, y la administración pública. Sin embargo, la tendencia de despoblamiento y envejecimiento poblacional ha generado una reducción en las oportunidades laborales formales, tanto en los sectores primarios como en otros sectores industriales y de servicios.

Tabla 8. Evolución de las personas afiliadas según sector económico en Salamanca.

| Sector              | 19/18 | 20/19 | 21/20 | 22/21 | 23/22 |
|---------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Agricultura y pesca | -0,57 | -0,49 | -0,34 | -0,03 | -0,57 |
| Industria           | 1,98  | -0,59 | 1,86  | 1,41  | 0,14  |
| Construcción        | -1,69 | -1,06 | 5,58  | 1,88  | 1,95  |
| Servicios           | 0,40  | -2,23 | 2,68  | 2,51  | 3,43  |

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE), Informe del Mercado de Trabajo de Salamanca, 2023.

Nota: Los datos corresponden al % de variación interanual.

Tabla 9. Evolución de las personas afiliadas según sector económico en Zamora.

| Sector              | 19/18 | 20/19 | 21/20 | 22/21 | 23/22 |
|---------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Agricultura y pesca | -0,79 | -0,21 | -1,00 | -0,24 | -1,13 |
| Industria           | 2,49  | 0,03  | 2,64  | 1,74  | 2,29  |
| Construcción        | -6,79 | -0,75 | 2,83  | 1,62  | 0,20  |
| Servicios           | -0,01 | -0,72 | 2,00  | 2,11  | 2,94  |

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE), Informe del Mercado de Trabajo de Zamora, 2023.

Nota: Los datos corresponden al % de variación interanual.

Tabla 10. Evolución de las personas afiliadas según sector económico en el Douro.

| Sector              | 19/18 | 20/19 | 21/20 | 22/21 | 23/22 |
|---------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Agricultura y pesca | 0,02  | -0,08 | -0,01 | 0,12  | -     |
| Industria           | 0,02  | 0,01  | 0,001 | 0,05  | -     |
| Construcción        |       |       |       |       |       |
| Servicios           | 0,01  | 0,01  | 0,05  | 0,05  | -     |

Fuente: INE Portugal. Nota: Los datos referentes al sector de la industria y la construcción solo existen en conjunto. No se dispone de datos para 2023.

Ante esta situación, en el marco de los servicios de proximidad, el empleo formal tiene el potencial de crecer si se desarrolla una infraestructura adecuada de atención a personas mayores o dependientes. Esto incluye el empleo en residencias, centros de día, servicios sanitarios y asistenciales, y servicios de cuidado en el hogar. Las políticas de apoyo al empleo formal en estos sectores, junto con la formación y certificación de los trabajadores, serán clave para la creación de empleo sostenible y de calidad.

## Empleo informal

Las redes informales logran conectar familiares o personas con un vínculo cercano entre sí, promoviendo el bienestar en cierto sentido de las personas a las que se prestan los servicios de cuidados. No obstante, el empleo de carácter informal supone, asimismo, situaciones negativas y de precariedad para muchos cuidadores informales.

Durante años, la atención a las personas dependientes ha recaído principalmente en el entorno familiar, y más específicamente en las mujeres, lo que ha generado profundas desigualdades de género. Sin embargo, este esquema ha comenzado a modificarse debido a transformaciones sociales significativas. La participación femenina en el mercado laboral ha aumentado, aunque esto no siempre ha venido acompañado de una mayor corresponsabilidad por parte de los hombres en las tareas del hogar y los cuidados. A esto se suma la reducción del tamaño familiar y el incremento de la esperanza de vida.

El empleo doméstico y de cuidados es un componente clave del actual sistema de atención. España lidera en Europa el número de trabajadoras contratadas directamente por familias, representando el 34,5 % del total de la UE. Actualmente, más de medio millón de personas trabajan en este sector, de las cuales casi el 90 % son mujeres. Aproximadamente el 69 % son extranjeras o tienen doble nacionalidad, y la mayoría proviene de fuera de la Unión Europea. En 2023, el 40,5 % de los permisos de trabajo otorgados a mujeres extranjeras fueron para este tipo de empleo. A pesar de esto, una de cada cuatro trabajadoras extranjeras carece de documentación legal, lo que afecta a cerca de 70.000 personas. Las condiciones laborales continúan siendo muy precarias, con una alta tasa de informalidad: al menos un 32 % de las trabajadoras no están registradas en la Seguridad Social, lo que les impide acceder a derechos laborales básicos como el desempleo. El sector se caracteriza por una alta temporalidad y parcialidad: casi un 24 % de los contratos son temporales y más del 58 % de las jornadas son parciales. También existen trabajadoras internas —más de 38.000— que residen en sus lugares de trabajo y pueden tener jornadas legales de hasta 60 horas semanales<sup>1</sup>.

La economía informal engloba todas las actividades laborales que no cumplen con las normativas legales vigentes, incluyendo la falta de contrato o cotización a la Seguridad Social, lo cual dificulta su cuantificación. En el ámbito del empleo doméstico, esta situación es muy común: en 2024, la informalidad alcanzaba el 32 %,

<sup>1</sup> Boneta, N., Marroquín, S., & Martín, S. (2023). *El trabajo informal en el sector de los cuidados en España*. Organización Internacional del Trabajo.



duplicando la media nacional del 15,8 %. Esta situación compromete gravemente los derechos laborales actuales y futuros de las trabajadoras. La falta de contrato limita su protección frente a abusos, impide el acceso a prestaciones y dificulta el reconocimiento de derechos como el desempleo o la jubilación. Además, la informalidad afecta especialmente a las trabajadoras extranjeras, con una tasa del 46,79 % en 2024. El grupo de edad más afectado es el de 20 a 30 años, con un 62,8 %, seguido por las de entre 30 y 40 años, con un 53,6 %. A partir de los 40 años, la informalidad disminuye progresivamente, con cifras del 36,4 % entre los 40 y 49 años, 28,49 % entre los 50 y 59, y por debajo del 19 % en mayores de 60 años<sup>2</sup>.

Por su parte, Según las estadísticas disponibles, Portugal cuenta con tan solo 0,8 trabajadoras y trabajadores remunerados dedicados a cuidados de larga duración por cada 100 personas con 65 años o más. En 2016, este grupo profesional estaba compuesto casi exclusivamente por mujeres, que representaban el 95,8% (OCDE 2019a). A nivel europeo, los datos han señalado a Portugal como uno de los países de la Unión Europea con mayores tasas de atención proporcionada por cuidadores y cuidadoras informales. En ese mismo año, el 6,7% de la población portuguesa (5,2% de los hombres y 8% de las mujeres) se identificó como cuidadora informal. Más aún, el 30,6% de las personas que ejercían cuidados informales en Portugal (23,6% de los hombres y 34,7% de las mujeres) declararon dedicar más de 20 horas semanales a estas tareas (Perista 2020). Por otra parte, un estudio de la OCDE identificó a Portugal como el segundo país con mayor desigualdad de género entre los analizados, ya que más del 70% de las personas cuidadoras informales de 50 años o más son mujeres (OCDE 2019b). Esta marcada desigualdad de género se refleja también en investigaciones nacionales, que revelan que el perfil típico de la persona cuidadora informal en Portugal es el de una mujer (en el 81,3% de los casos, según un estudio de 2021 coordinado por Maria Irene Carvalho), con nivel educativo medio o bajo y con 45 años o más (Teixeira et al., 2017; Carvalho, coord. 2021). A pesar de que la mayoría de estas personas se encuentra en edad laboral activa, menos de la mitad está empleada. Este dato coincide con los resultados de un estudio europeo que constató que solo el 52% de los cuidadores informales en Portugal, entre los 18 y los 64 años, tienen empleo (Zigante 2018)<sup>3</sup>.

Este tipo de empleo en los territorios rurales suele tener una presencia significativa, especialmente en el ámbito de la atención a personas y los cuidados no remunerados o mal remunerados. En muchos casos, las personas que ofrecen servicios de cuidado en el hogar lo hacen sin contrato formal, sin acceso a beneficios sociales ni seguridad laboral. Además, existe una predominancia de tenencia de empleos informales por parte de las mujeres, quienes históricamente han asumido mayoritariamente los cuidados domésticos y familiares.

Tabla 11. Tasa de empleo informal por género, 2023.

|          | Mujeres | Hombres | Total |
|----------|---------|---------|-------|
| España   | 2,8     | 1,3     | 2     |
| Portugal | 4,7     | 4,3     | 4,5   |

Fuente: ILOSTAT.

Esta atención informal a personas mayores, generalmente a cargo de familiares, representa una barrera para la profesionalización del sector y la creación de empleo formal. Ello no solo afecta a la calidad de vida de los trabajadores, sino que también limita el desarrollo de un mercado laboral estructurado en el ámbito de los servicios de proximidad. Una estrategia para reducir el empleo informal debe incluir incentivos para formalizar el trabajo en este sector, así como la promoción de mecanismos que permitan una transición gradual hacia la legalización de estas actividades.

<sup>2</sup> Boneta, N., Marroquín, S., & Martín, S. (2023). *El trabajo informal en el sector de los cuidados en España*. Organización Internacional del Trabajo.

<sup>3</sup> Perista, Heloísa; Perista, Pedro, con Maria do Céu da Cunha Rêgo (Capítulo VII) y Ragni Hege Kitterød (Capítulo VIII). *O Valor do Trabalho Não Pago de Mulheres e de Homens: Trabalho de Cuidado e Tarefas Domésticas*. CITE - Comissão para a Igualdade no Trabalho e no Emprego, 2021.

## Empleo por cuenta propia

El autoempleo y el emprendimiento por cuenta propia juegan un rol importante en las zonas rurales, donde las oportunidades de empleo por cuenta ajena suelen ser limitadas. En territorios como Salamanca, Zamora, y CIM Douro, el autoempleo se concentra tradicionalmente en actividades agrícolas, ganaderas, comercio local y pequeñas empresas familiares.

Tabla 12. Población con empleo por cuenta propia.

| 2022      |         |
|-----------|---------|
| España    | 3.032,5 |
| Salamanca | 22,9    |
| Zamora    | 15,9    |
| Portugal  | 806,13  |
| Douro     | 26,54   |

Fuente: Eurostat (nama\_10r\_3empers). Unidad de medida: miles de personas.

Tabla 13. Afiliados a la SS por tipo de régimen, 2023.

|           | Régimen General | R.G. (S.E. Agrario) | R.G. (S.E. Em. Hogar) | Régimen Especial Autónomos (No SETA) | Régimen Especial Autónomos (SETA) | R.E.Mar (Cuenta Ajena) | R.E.Mar (C. Propia) | R.E. Minerfa Carbón |
|-----------|-----------------|---------------------|-----------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|------------------------|---------------------|---------------------|
| España    | 16.368.040      | 691.581             | 372.118               | 3.176                                | 168.406                           | 46.166                 | 12.840              | 896                 |
| Salamanca | 97.971          | 1.713               | 2.338                 | 21.721                               | 3.728                             | 0                      | 0                   | 0                   |
| Zamora    | 42.368          | 1.333               | 683                   | 12.727                               | 3.227                             | 0                      | 0                   | 0                   |

Fuente: Estadísticas TGSS.

Tabla 14. Autónomos por tipo de régimen, 2023.

|           | Régimen Especial Autónomos (No SETA) | Régimen Especial Autónomos (SETA) | Todos los Regímenes |
|-----------|--------------------------------------|-----------------------------------|---------------------|
| España    | 3.175.961,50                         | 168.406,94                        | 20.836.010          |
| Salamanca | 21.721,22                            | 3.728,22                          | 127.471             |
| Zamora    | 12.727,44                            | 3.227                             | 60.339              |

Fuente: Estadísticas TGSS.

Sin embargo, en el contexto del desarrollo de los servicios de proximidad, se abre una nueva ventana de oportunidad para emprendedores en el sector de la atención a personas. Esto puede incluir la creación de cooperativas de cuidados, empresas de servicios de asistencia domiciliaria o la oferta de servicios especializados como fisioterapia o asistencia sanitaria a domicilio. Los emprendedores que puedan capitalizar la creciente demanda de atención a personas mayores tendrán la posibilidad de generar empleo en sus comunidades y al mismo tiempo satisfacer una necesidad social apremiante.

## Empleo por cuenta ajena

El empleo por cuenta ajena en los territorios rurales de estos cuatro municipios ha sido tradicionalmente limitado en sectores fuera del agroalimentario o del comercio local. Sin embargo, este aumento de la demanda no está exento de desafíos. La falta de cualificación del personal ha sido un obstáculo para satisfacer las necesidades del sector. En muchos municipios, los trabajadores del sector no cuentan con formación específica, lo que reduce la calidad de los servicios prestados. En respuesta, algunas iniciativas públicas y privadas están creando programas de formación especializados, como el programa "A gusto en casa", en Castilla y León, que incluye entre sus acciones certificar a los cuidadores para mejorar la calidad de la atención y aumentar la empleabilidad en el sector.

Tabla 15. Población empleada por cuenta ajena.

| 2022      |          |
|-----------|----------|
| España    | 17.741,1 |
| Salamanca | 112      |
| Zamora    | 47,9     |
| Portugal  | 4.331,78 |
| Douro     | 59,56    |

Fuente: Eurostat (nama\_10r\_3empers). Unidad de medida: miles.

El desarrollo de infraestructuras de atención, como centros residenciales y servicios de cuidado domiciliario, puede generar una considerable cantidad de empleo directo, como cuidadores, personal de apoyo sanitario, administrativos y gerentes. A su vez, el desarrollo de una red de servicios de proximidad puede facilitar la creación de empleo indirecto en sectores complementarios, como transporte, logística o distribución de productos y medicamentos.

## Tasa de desempleo

La tasa de desempleo es uno de los indicadores clave para entender la situación del empleo en los territorios estudiados. En las zonas rurales de Salamanca y Zamora, las tasas de desempleo suelen ser relativamente altas en comparación con áreas urbanas debido a la migración de los jóvenes en búsqueda de empleo hacia las ciudades.

Tabla 16. Tasa de desempleo.

| %         |       |
|-----------|-------|
| España    | 11,80 |
| Salamanca | 10,83 |
| Zamora    | 15,58 |
| Portugal  | 8,13  |
| Douro     | 7,81  |

Nota: Datos ES 2023; PT 2021 (Censos).

En Portugal, el territorio CIM Douro presenta características similares, donde el desempleo formal puede ser bajo, pero la realidad es que muchos habitantes están fuera del mercado laboral debido a la falta de empleos adecuados, particularmente para jóvenes y mujeres.

Es fundamental entender cómo la creación de empleo en el sector de atención a personas puede reducir el desempleo en estos territorios, tanto a nivel formal como informal, ofreciendo alternativas laborales a aquellos que actualmente no participan en el mercado.

## Población empleada y nivel de estudios

La población empleada y su nivel de educación también es un indicador relevante a analizar en el presente informe.

En Portugal, en el territorio CIM Douro la mayoría de la población empleada tiene estudios básicos (46%), con sólo el 21% de la población empleada con estudios superiores. En España, la mayoría de la población empleada tiene educación secundaria (42,4 %), y solo el 24,5 % cuenta con estudios superiores. En Salamanca, el 37,5 % de la población empleada ha alcanzado la educación secundaria, y el 27,3 % posee educación superior. En Zamora, la mayor parte de la población empleada tiene educación primaria (38,4 %), con solo un 14,8 % que ha cursado estudios superiores.

Tabla 17. Población empleada por nivel educativo, 2022.

| Nivel de estudios                  | Portugal | Douro |
|------------------------------------|----------|-------|
| Inferior al 1º ciclo               | 6,3      | 0,1   |
| Educación Primaria (1º ciclo)      | 154,8    | 2,7   |
| Educación Primaria (2º ciclo)      | 255,0    | 3,3   |
| Educación Primaria (3º ciclo)      | 591,1    | 6,9   |
| Educación secundaria               | 828,4    | 9,3   |
| Curso técnico superior profesional | 2,6      | 0,03  |
| Bachillerato                       | 42,9     | 0,3   |
| Licenciatura                       | 478,8    | 4,9   |
| Master                             | 95,0     | 0,7   |
| Doctorado                          | 9,7      | 0,05  |

Fuente: INE, PT. Unidad de medida: miles de personas.

Tabla 18. Población empleada por nivel educativo, 2022.

|           | Educación primaria | Educación secundaria | Formación Profesional | Educación superior (excepto doctorado) | Doctorado |
|-----------|--------------------|----------------------|-----------------------|----------------------------------------|-----------|
| España    | 4.067,8            | 8.929,4              | 28,2                  | 5.164,6                                | 70,9      |
| Salamanca | 41,1               | 63,4                 | -                     | 46,1                                   | 1,5       |
| Zamora    | 31,1               | 24,2                 | 0,3                   | 12                                     | 0,1       |

Fuente: INE ES. Unidad de medida: miles de personas.

En términos generales, estos datos indican que regiones con mayor proporción de empleados con estudios superiores tienen un mayor potencial para atraer inversión en sectores de alto valor añadido y generar empleos mejor remunerados. Por el contrario, regiones con niveles educativos inferiores pueden llegar a presentar dificultades para diversificar su economía y desarrollar sectores más especializados, lo que podría contribuir a un menor dinamismo económico y a la despoblación.

# SECTOR DE CUIDADOS A PERSONAS

El sector de cuidados a personas, en el contexto de los territorios rurales de Salamanca, Zamora, CIM Douro, representa una oportunidad crucial para impulsar el empleo local y satisfacer las crecientes demandas de una población envejecida. Este sector incluye una amplia gama de servicios que abarcan desde la atención domiciliaria y los cuidados de larga duración hasta servicios médicos y sociales destinados a personas mayores, dependientes o con necesidades especiales. Para comprender el potencial del sector en términos de generación de empleo y su capacidad para atraer nuevos pobladores, es fundamental analizar el rol de los actores públicos y privados, así como su contribución al empleo local.

## Actores públicos y privados

En el sector de cuidados a personas, los actores públicos y privados juegan un rol complementario y esencial. Tanto los organismos gubernamentales como las empresas privadas y las organizaciones no gubernamentales (ONG) contribuyen a la provisión de servicios de atención en las áreas rurales, aunque su capacidad y alcance varían considerablemente entre los diferentes territorios.

### Actores públicos

Los gobiernos municipales, provinciales y autonómicos, tanto en España como en Portugal, son actores clave en la provisión y gestión de los servicios de atención a personas, particularmente a través de políticas de bienestar social y sanidad pública. En las áreas rurales, los servicios públicos suelen estar más concentrados en los centros urbanos, lo que genera una menor cobertura en zonas dispersas y de difícil acceso.

#### Principales áreas de intervención pública

**Servicios de salud pública:** A través de hospitales, centros de salud y programas de atención primaria, los gobiernos locales y regionales ofrecen servicios sanitarios que cubren las necesidades básicas de las personas mayores y dependientes. Sin embargo, la atención especializada y domiciliaria a menudo es limitada en áreas rurales.

**Servicios sociales:** Las administraciones locales suelen gestionar programas de asistencia domiciliaria, ayudas a la dependencia y subvenciones para residencias de ancianos o centros de día. En muchas ocasiones, estos servicios son insuficientes para atender a toda la población envejecida, generando una demanda insatisfecha que puede ser cubierta por actores privados.

**Formación y capacitación:** Los gobiernos también juegan un rol importante en la financiación y provisión de programas de formación para cuidadores y trabajadores del sector de servicios sociales, con el objetivo de profesionalizar el sector y asegurar un alto estándar de calidad en los cuidados.

### Actores privados

El sector privado, a través de empresas, cooperativas y asociaciones, tiene un papel creciente en la prestación de servicios de atención a personas en los territorios rurales. Estos actores complementan los servicios públicos y, en muchos casos, suplen las carencias derivadas de la falta de recursos y personal en las administraciones públicas.

#### Principales actores privados



**Empresas de servicios de cuidado domiciliario:** Estas empresas ofrecen atención personalizada en el hogar, cubriendo servicios básicos como la higiene personal, la alimentación, y la supervisión médica. Su presencia es crucial en áreas rurales donde los servicios públicos no alcanzan.

**Residencias privadas y centros de día:** Estas infraestructuras ofrecen servicios de cuidado a largo plazo para personas mayores que requieren atención continua. Aunque el acceso a residencias privadas puede ser limitado para algunos por motivos económicos, su rol es vital para suplir la demanda no cubierta por el sector público.

**Cooperativas de cuidados:** En algunos territorios, especialmente en Portugal, las cooperativas juegan un papel relevante en la provisión de servicios de atención. Estas cooperativas, gestionadas por los propios trabajadores o por asociaciones locales, representan una solución sostenible que promueve el empleo local y la inclusión social.

**ONG y asociaciones locales:** Estas organizaciones suelen centrarse en los cuidados informales y en la prestación de servicios para poblaciones vulnerables, como personas mayores, discapacitadas o en situación de exclusión. Su papel es clave en la atención personalizada y de cercanía en comunidades pequeñas.

## Contribución para el empleo local

El sector de cuidados a personas tiene un gran potencial para convertirse en un motor de creación de empleo local en los territorios rurales de Salamanca, Zamora, y CIM Douro. A medida que la demanda de servicios de atención a personas mayores y dependientes aumenta, tanto el sector público como el privado generan oportunidades para la creación de empleo estable y local, contribuyendo de manera significativa a la revitalización de las economías rurales.

### Generación de empleo directo

El crecimiento de los servicios de proximidad relacionados con el cuidado de personas tiene una incidencia directa en la creación de empleos, especialmente en puestos relacionados con:

- **Cuidadores y asistentes domiciliarios:** Personal capacitado que ofrece cuidados básicos y apoyo diario a personas mayores o dependientes en sus propios hogares.
- **Personal sanitario y auxiliar:** Enfermeros, auxiliares de geriatría, y fisioterapeutas que atienden a personas con necesidades específicas, tanto en sus hogares como en centros de día o residencias.
- **Administrativos y gerentes de servicios de atención:** La gestión de infraestructuras de cuidado, tanto públicas como privadas, también genera empleos en tareas de administración, contabilidad y dirección.

El empleo directo en este sector ofrece ventajas para los territorios rurales, como la posibilidad de crear trabajos locales sin necesidad de que los trabajadores se desplacen a zonas urbanas, y empleos más estables y duraderos en comparación con otros sectores tradicionales.

### Generación de empleo indirecto

Además del empleo directo, el sector de cuidados a personas genera empleo indirecto en una amplia variedad de áreas:

- **Transporte y logística:** Los servicios de transporte para personal y pacientes o la entrega de suministros médicos y productos de cuidado generan empleos adicionales.

- Suministro de equipamiento y productos especializados: La demanda de productos de apoyo, como camas hospitalarias, sillas de ruedas o dispositivos médicos, abre oportunidades para proveedores locales.
- Servicios complementarios: Empresas que ofrezcan servicios como limpieza, lavandería o mantenimiento de infraestructuras de cuidado también se benefician del crecimiento del sector de atención a personas.

## Fomento del emprendimiento y la innovación

El sector de cuidados a personas también contribuye al desarrollo de nuevas iniciativas empresariales y modelos innovadores de empleo en las áreas rurales. El fomento de cooperativas, la creación de redes de atención descentralizadas o el uso de tecnologías para mejorar la atención domiciliaria (como teleasistencia o dispositivos de monitoreo remoto) son ejemplos de cómo la innovación puede dinamizar el empleo en este sector.

El emprendimiento en este ámbito no solo responde a una creciente demanda, sino que también ofrece a los habitantes locales una alternativa laboral viable, promoviendo el arraigo de la población y la atracción de nuevos pobladores interesados en establecerse en el territorio para desarrollar actividades relacionadas con los cuidados.

Por tanto, el sector de cuidados a personas es una pieza clave para el desarrollo económico y social de los territorios rurales de Salamanca, Zamora, y CIM Douro. La combinación de actores públicos y privados ofrece un abanico de oportunidades para la creación de empleo local, tanto directo como indirecto, y fomenta el desarrollo de modelos innovadores que pueden dinamizar las economías locales. A través del fortalecimiento de infraestructuras de cuidado y la formalización del empleo en este sector, se pueden abordar problemas estructurales como el desempleo, la despoblación y la falta de oportunidades laborales, contribuyendo a la sostenibilidad y el bienestar de las comunidades rurales.

# TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS FUTURAS

El análisis de las tendencias y perspectivas futuras en el sector de cuidados a personas en los territorios de Salamanca, Zamora, y CIM Douro permite vislumbrar el rumbo que tomará el mercado laboral en las próximas décadas. A medida que se transforman los factores demográficos, económicos y tecnológicos, surgen nuevas oportunidades y desafíos que afectarán tanto la oferta como la demanda de empleo en este sector clave. A continuación, se exploran las principales tendencias que influirán en el desarrollo del sector y sus implicaciones para el empleo local.

## Alteraciones demográficas

Los cambios demográficos son uno de los factores más determinantes para el crecimiento del sector de cuidados a personas en los territorios rurales. Los siguientes aspectos tendrán un impacto directo en el mercado laboral del sector:

### Envejecimiento de la población

El envejecimiento de la población es un fenómeno particularmente pronunciado en áreas rurales como Salamanca, Zamora, y CIM Douro. Con un porcentaje creciente de la población por encima de los 65 años, la demanda de servicios de atención y cuidado seguirá en aumento en las próximas décadas. Se espera que esta tendencia continúe impulsando la necesidad de trabajadores especializados en el cuidado de personas mayores y dependientes.

Tabla 19. Evolución de la población de 65 o más años.

|                  | 2019      | 2020      | 2021      | 2022      | 2023      |
|------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>España</b>    | 9.056.923 | 9.211.438 | 9.311.484 | 9.481.808 | 9.687.776 |
| <b>Salamanca</b> | 87.669    | 88.229    | 87.788    | 88.888    | 89.872    |
| <b>Zamora</b>    | 53.150    | 53.052    | 52.633    | 53.016    | 53.276    |
| <b>Portugal</b>  | 2.295.818 | 2.358.482 | 2.412.253 | 2.461.644 | 2.510.904 |
| <b>Douro</b>     | 50.179    | 51.539    | 52.407    | 53.193    | 53.995    |

Fuente: Eurostat (demo\_r\_pjanaggr3).

Esto tiene una clara afectación al sector del empleo ya que, a medida que la población envejece, se crearán más puestos de trabajo en el sector de atención, tanto en cuidados formales (residencias, centros de día, atención domiciliaria) como en la provisión de servicios complementarios. Además, la creciente demanda puede abrir oportunidades para desarrollar nuevas modalidades de cuidado, como viviendas asistidas y teleasistencia.

### Despoblamiento rural y migración

En las últimas décadas, tanto Salamanca y Zamora en España, como el territorio de CIM Douro en Portugal, han experimentado una disminución paulatina de su población (Figura 1) debido a la emigración hacia zonas urbanas,

el envejecimiento demográfico (Tabla 18) y una baja tasa de natalidad. Esta tendencia ha afectado especialmente a las zonas rurales, donde la población ha disminuido de forma considerable.

Tabla 20. Tasa de natalidad y mortalidad, 2022.

|                  | Tasa de natalidad (%) | Tasa de mortalidad (%) |
|------------------|-----------------------|------------------------|
| <b>España</b>    | 6,9                   | 9,7                    |
| <b>Salamanca</b> | 5,3                   | 13,5                   |
| <b>Zamora</b>    | 4,2                   | 16,8                   |
| <b>Portugal</b>  | 8                     | 11,9                   |
| <b>Douro</b>     | 5,8                   | 14,8                   |

Fuente: Eurostat (demo\_r\_gind3).

Tabla 21. Evolución de la tasa de natalidad.

|                  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|------------------|------|------|------|------|------|
| <b>España</b>    | 7,9  | 7,6  | 7,2  | 7,1  | 6,9  |
| <b>Salamanca</b> | 6,2  | 5,8  | 5,5  | 5,4  | 5,3  |
| <b>Zamora</b>    | 5,1  | 4,8  | 4,6  | 4,2  | 4,2  |
| <b>Portugal</b>  | 8,5  | 8,4  | 8,2  | 7,7  | 8    |
| <b>Douro</b>     | 5,9  | 5,7  | 5,8  | 5,5  | 5,8  |

Fuente: Eurostat (demo\_r\_gind3).

El éxodo de jóvenes hacia las ciudades ha sido una característica histórica de los territorios rurales, lo que ha exacerbado el envejecimiento poblacional y reducido la disponibilidad de mano de obra local.

Tabla 22. Evolución de la tasa de migración neta.

|                  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|------------------|------|------|------|------|------|
| <b>España</b>    | 7,1  | 9,6  | 4,6  | 3,1  | 16,5 |
| <b>Salamanca</b> | 1,6  | 2,9  | 0,5  | 2,7  | 10   |
| <b>Zamora</b>    | -2,6 | -0,6 | 1,4  | 2    | 6,8  |
| <b>Portugal</b>  | 1,1  | 4,3  | 4    | 2,5  | 15   |
| <b>Douro</b>     | 2,3  | 5,2  | 3,1  | 4,2  | 7,6  |

Fuente: Eurostat (demo\_r\_gind3).

Si se implementan políticas efectivas de atracción de nuevos pobladores, el sector de cuidados podría beneficiarse de la llegada de profesionales jóvenes interesados en trabajar en el ámbito rural. Además, el empleo en el sector de cuidados, especialmente en la atención domiciliaria, podría atraer a trabajadores que buscan estabilidad laboral y una carrera significativa en entornos rurales.

## Crecimiento económico

El contexto económico también jugará un papel fundamental en el desarrollo del sector de cuidados a personas, con la posibilidad de que crezca de manera sostenible si se dan ciertas condiciones favorables.

### Inversión

El crecimiento del sector de cuidados a personas dependerá en gran medida de la inversión, tanto pública como privada, en infraestructuras, formación de personal y prestación de servicios. Las políticas públicas de bienestar social y sanidad, especialmente dirigidas a la atención de personas dependientes y mayores, impulsarán la creación de nuevos empleos en el sector. Además, las empresas privadas pueden ver una oportunidad en estos territorios para desarrollar modelos de negocio rentables en el ámbito de los cuidados.

Tabla 23. Gasto en i+D+I por sector, 2022.

|                        | Empresas   | Gobierno  | Educación superior | Privado sin ánimo de lucro | Total      |
|------------------------|------------|-----------|--------------------|----------------------------|------------|
| <b>España</b>          | 10.901,728 | 3.329,694 | 5.026,022          | 67,311                     | 19.324,755 |
| <b>Castilla y León</b> | 519,29     | 74,93     | 272,169            | 0,611                      | 866,999    |
| <b>Portugal</b>        | 2.566,389  | 176,049   | 1.284,191          | 97,495                     | 4.124,124  |
| <b>Norte</b>           | 921,907    | 62,938    | 427,48             | 20,582                     | 1.432,907  |

Fuente: Eurostat (rd\_e\_gerdreg). Unidad: millones de euros.

El incremento en la inversión pública y privada en los servicios de proximidad aumentará el número de empleos directos en el sector, con potencial para que pequeñas empresas locales, cooperativas y autónomos ofrezcan servicios especializados en el cuidado de personas.

## Innovación

La innovación será un factor clave para transformar el sector de cuidados a personas en los próximos años. La tecnología y los nuevos modelos de atención permitirán mejorar la calidad de los servicios y, al mismo tiempo, ofrecer nuevas oportunidades laborales. Algunas de las áreas en las que la innovación tendrá un impacto importante incluyen:

### Digitalización y teleasistencia

El uso de tecnologías digitales, como la teleasistencia, el monitoreo remoto de la salud y las plataformas de gestión de cuidados, está revolucionando el sector de cuidados a personas. En territorios rurales con problemas de acceso a servicios presenciales, la digitalización puede mejorar la cobertura y la eficiencia en la prestación de servicios.

Tabla 24. Acceso a internet.

|                        | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  |
|------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>España</b>          | 82.68 | 86.12 | 91.17 | 95.28 | 95.91 |
| <b>Castilla y León</b> | 78.23 | 82.15 | 88.59 | 93.89 | 95.60 |

|          |       |       |       |       |       |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Portugal | 76.36 | 76.93 | 77.95 | 81.67 | 84.10 |
| Norte    | 73.62 | 73.68 | 74.38 | 78.62 | 81.43 |

Fuente: Eurostat (isoc\_r\_broad\_h). Unidad: porcentaje de viviendas.

La incorporación de tecnología en el sector creará nuevas oportunidades laborales para técnicos, desarrolladores de software y gestores de plataformas de salud. Además, se requerirán profesionales con competencias digitales y conocimientos en teleasistencia, lo que abre nuevas áreas de formación y empleo especializado.

## Innovación en modelos de atención

Nuevos modelos de atención, como el cuidado centrado en la persona o la atención personalizada en el hogar, están cambiando la forma en que se estructuran los servicios de cuidado. Estos modelos buscan ofrecer una atención más humanizada y adaptada a las necesidades individuales de los pacientes, lo que requiere una formación más especializada y trabajadores con capacidades específicas.

El cambio hacia modelos de atención más personalizados aumentará la demanda de cuidadores y profesionales altamente capacitados, con un enfoque en la empatía, la comunicación efectiva y el cuidado integral. Además, estos modelos fomentarán la creación de redes locales de atención y colaboración entre profesionales de diferentes áreas.

## Otros factores

Además de los factores demográficos, económicos y tecnológicos, existen otros elementos que influirán en el mercado laboral en el sector de cuidados a personas en los próximos años:

### Políticas públicas de bienestar social

La evolución de las políticas públicas en materia de bienestar social, dependencia y cuidados será un factor determinante para el crecimiento del sector. Las reformas en los sistemas de atención y las inversiones en infraestructuras sociales tendrán un impacto directo en la creación de empleo en el ámbito de los cuidados.

La creación de políticas públicas más robustas en atención a la dependencia y a las personas mayores impulsarán la formalización del empleo en el sector y la creación de nuevos puestos de trabajo. El diseño de políticas inclusivas y accesibles será clave para que el sector se expanda y genere empleo sostenible en las zonas rurales.

### Preferencias de las personas mayores

A medida que las generaciones envejecen, las preferencias respecto a la atención y el cuidado también evolucionan. Cada vez más personas mayores prefieren envejecer en sus propios hogares, lo que genera una mayor demanda de servicios de atención domiciliaria y cuidados personalizados.

El crecimiento de los servicios de cuidado domiciliario requerirá una expansión del personal dedicado a esta modalidad de atención. Los cuidadores que trabajen a domicilio deberán recibir formación específica para atender



a personas en un entorno más personalizado, lo que podría aumentar la demanda de profesionales especializados en la atención integral en el hogar.

## Conclusiones

El sector de cuidados a personas en los territorios de Salamanca, Zamora, y CIM Douro está en una posición estratégica para convertirse en un motor clave de la creación de empleo en los próximos años. Los cambios demográficos, el crecimiento económico y la innovación tecnológica crean un escenario favorable para el desarrollo de nuevas oportunidades laborales en este ámbito. Para capitalizar estas tendencias, será fundamental contar con políticas públicas de apoyo, inversión en infraestructura y formación, así como la promoción de modelos de atención innovadores y la integración de nuevas tecnologías.

# MICROESTUDIO

El microestudio se centra en el análisis de buenas prácticas y la proyección de posibles oportunidades para nuevos pobladores en el ámbito de los Servicios de Proximidad dentro de los territorios de CIM Douro, Salamanca y Zamora. Este estudio específico ofrece una comprensión práctica y directa sobre cómo se están implementando modelos exitosos de empleo en atención a personas en otros territorios rurales con características similares, además de proporcionar una proyección sobre las oportunidades que pueden atraer a nuevos residentes y emprendedores a estos territorios.

## Estudio de casos: buenas prácticas

Para identificar y analizar buenas prácticas, se seleccionarán casos exitosos en áreas rurales que han implementado modelos de Servicios de Proximidad de manera eficiente y sostenible. Estos casos servirán como referencia para comprender qué estrategias han funcionado en contextos comparables y cómo se pueden adaptar a las realidades de los territorios objeto del proyecto. Los estudios de casos serán seleccionados con base en los siguientes criterios:

- **Adaptación a Contextos Rurales:** Se priorizarán casos en territorios rurales con características sociodemográficas similares a CIM Douro, Salamanca y Zamora, en términos de población, dispersión geográfica y accesibilidad.
- **Sostenibilidad y Eficiencia:** Se analizarán modelos que hayan demostrado ser sostenibles a largo plazo, con un enfoque en la optimización de recursos y la generación de empleo de calidad. Además, se evaluará cómo estos proyectos han logrado mantener su operatividad a pesar de los desafíos rurales.
- **Innovación y Tecnología:** Se considerarán prácticas que hayan integrado herramientas digitales y tecnológicas para optimizar la atención a personas, lo cual es especialmente relevante en áreas de difícil acceso y con población dispersa.
- **Impacto en la Comunidad:** Los casos seleccionados mostrarán un impacto positivo en la comunidad local, en términos de calidad de vida, cohesión social y atracción de nuevos pobladores, generando una red de apoyo mutuo que incentive la permanencia y el crecimiento de la población.

Ejemplos de estas buenas prácticas incluyen iniciativas de servicios a domicilio para personas mayores, redes de atención comunitaria gestionadas por voluntarios locales y programas de telemedicina que han reducido las barreras de acceso a la atención sanitaria. A partir del análisis de estos ejemplos, se derivarán pautas y recomendaciones aplicables a los territorios estudiados para replicar o adaptar los modelos exitosos.

## Proyecto "[RuralCare](#)" (Castilla y León y Centro de Portugal)

"RuralCare" es una iniciativa pionera en Castilla y León y la región Centro de Portugal, centrada en ofrecer servicios de atención a personas en áreas de baja densidad de población. Este proyecto se enfoca en cubrir las necesidades de personas mayores y dependientes, garantizando su acceso a servicios de calidad.

- **Modelo de Cuidado Personalizado y Flexible:** RuralCare implementa un sistema de atención basado en un plan de cuidados personalizado, diseñado en función de las necesidades y preferencias de cada persona. Este modelo flexible permite ajustar los servicios de acuerdo con la evolución de las circunstancias de los beneficiarios.
- **Formación Continua y Profesionalización del Cuidado:** El proyecto ofrece formación continua a los cuidadores locales, con el fin de elevar la calidad de la atención y fomentar la profesionalización de los servicios de proximidad en el ámbito rural. Esto ha ayudado a crear empleos estables y a mejorar las condiciones laborales en el sector.

- Red de Soporte Intermunicipal: RuralCare se basa en la colaboración entre varios municipios, creando una red de soporte que permite optimizar los recursos y mejorar la cobertura de los servicios. Esta colaboración facilita la movilidad de los cuidadores y permite llegar a zonas remotas y de difícil acceso.

El proyecto ha tenido un impacto significativo, mejorando la calidad de vida de las personas mayores y generando empleo local en el ámbito de los cuidados. Su modelo de colaboración intermunicipal y el enfoque en la formación continua se presentan como prácticas replicables en otros territorios del área POCTEP.

## Proyecto "[Laboratorio Rural](#)" (Extremadura y Alentejo)

"Laboratorio Rural" es una iniciativa que busca la innovación y el desarrollo de proyectos sostenibles en entornos rurales de Extremadura y Alentejo, atrayendo a nuevos habitantes con ideas innovadoras y facilitando la creación de empleo.

- Espacios de Coworking y Aceleración de Startups: Se han creado espacios de coworking en varios pueblos rurales, ofreciendo infraestructura y apoyo para el desarrollo de startups que puedan contribuir al desarrollo local. Estos espacios sirven de punto de encuentro para emprendedores locales y nuevos pobladores.
- Programa de Residencias para Emprendedores Rurales: A través de residencias de corta duración, se ofrece alojamiento y acceso a recursos a emprendedores que quieran desarrollar sus proyectos en el ámbito rural, facilitando la conexión con la comunidad local y explorando oportunidades de negocio.
- Red de Mentores y Apoyo a la Innovación: Los participantes reciben orientación de mentores especializados y tienen acceso a una red de apoyo que incluye expertos en diversas áreas, tales como energías renovables, tecnología aplicada a la agricultura y servicios de proximidad.

Este proyecto ha incentivado la llegada de emprendedores a zonas rurales, generando empleo y promoviendo la innovación como un motor de desarrollo.

## Proyecto "[Envejece en tu pueblo](#)"

"Envejece en tu pueblo" es una iniciativa promovida por Senderos de Teja, una empresa social comprometida con la revitalización sostenible del medio rural. Este proyecto nace con el propósito de mantener vivos los pueblos, asegurando que las personas mayores puedan permanecer en sus hogares y comunidades el mayor tiempo posible, con calidad de vida, dignidad y bienestar.

La propuesta se articula como una acción social integral e innovadora, que combina el cuidado de los mayores con la generación de empleo local, fortaleciendo al mismo tiempo los lazos comunitarios y la identidad territorial. No se trata solo de ofrecer asistencia, sino de diseñar soluciones adaptadas a cada territorio, promoviendo un envejecimiento activo, conectado y acompañado.

Uno de los pilares fundamentales del proyecto es su enfoque humano y realista: no todo el mundo está preparado para vivir en el medio rural, por eso el equipo de "Envejece en tu pueblo" está formado por personas profundamente vinculadas con el entorno, que lo aman, lo respetan y desean formar parte de su futuro. Este compromiso con el territorio asegura una intervención coherente y sensible a las necesidades locales.

Además, el programa fomenta la implicación comunitaria mediante la creación de una bolsa de voluntariado entre pueblos, promoviendo la solidaridad intergeneracional y el apoyo mutuo entre vecinos. Las personas mayores, protagonistas del proyecto, no son vistas como sujetos pasivos de cuidado, sino como parte activa de la comunidad rural, depositarias de conocimiento, historia y vínculos.

## Proyecto “[Abraza la tierra](#)”

El proyecto “Abraza la Tierra” tiene como objetivo principal la revitalización del medio rural mediante la atracción de nuevos pobladores con espíritu emprendedor. Para ello, se plantea la creación de una Red de Oficinas de Acogida de Nuevos Pobladores-Emprendedores, distribuidas estratégicamente en distintos municipios y comarcas rurales.

Estas oficinas actuarán como puntos de referencia y apoyo integral para quienes decidan establecerse en estas zonas, ofreciendo información detallada, asesoramiento personalizado y acompañamiento continuo. Su función será facilitar el proceso de integración del nuevo poblador en la comunidad local, así como fomentar la puesta en marcha de proyectos empresariales sostenibles y adaptados a las características del entorno.

La labor de las oficinas se centrará en conjugar las necesidades personales, familiares y profesionales del nuevo habitante con los recursos disponibles en la zona, tales como suelo, vivienda, servicios, infraestructuras, formación, ayudas públicas y oportunidades de colaboración con otros actores locales. De esta manera, se busca no solo facilitar el asentamiento y el arraigo de estas personas, sino también impulsar el desarrollo económico y social de los territorios rurales, promoviendo la diversificación productiva, la innovación y el relevo generacional.

## Proyecto “[Nuevos Senderos](#)”

El proyecto “Nuevos Senderos” es una iniciativa integral orientada a fomentar procesos de inclusión social y laboral mediante la planificación, el acompañamiento y el asesoramiento personalizado en itinerarios de integración sociolaboral. Su enfoque se centra en la movilidad geográfica, tanto del entorno urbano al rural como dentro del propio medio rural (movilidad intrarural), aprovechando las potencialidades endógenas del territorio rural como motor de desarrollo y transformación social.

Este dispositivo está diseñado para facilitar el asentamiento y la inclusión de personas y familias que, en contextos urbanos, se encuentran en situaciones de vulnerabilidad, brindándoles una nueva oportunidad de vida en entornos rurales con posibilidades de crecimiento personal y profesional. El proyecto busca generar una dinámica de desarrollo local inclusivo, favoreciendo la regeneración demográfica y el fortalecimiento de comunidades rurales.

“Nuevos Senderos” parte de un modelo integral de intervención, que contempla todas las dimensiones necesarias para una inclusión efectiva: desde el acceso a la vivienda, la formación y el empleo, hasta la integración social, educativa y cultural en el nuevo entorno. A través de un acompañamiento cercano y continuo, se adaptan los recursos y oportunidades del territorio a las características, competencias y expectativas de las personas participantes.

El objetivo final es doble: por un lado, mejorar la calidad de vida de colectivos en situación de exclusión, y por otro, dinamizar las zonas rurales mediante la incorporación activa de nuevos pobladores que contribuyan a su desarrollo económico y social. Así, “Nuevos Senderos” se consolida como un puente entre el reto demográfico del mundo rural y los desafíos sociales de los entornos urbanos, promoviendo una integración real, digna y sostenible.

## Proyecto “[La Artesa](#)”

Pretende que las mujeres participantes adquieran y desarrollen los conocimientos, habilidades, actitudes y valores que mejoren su empleabilidad y, en particular aquellas que son más útiles para emprender tanto en la vida profesional como en la vida personal. Se trabajarán, a través de asesorías y de acciones formativas, individuales y grupales, aspectos más centrados en el desarrollo personal como: la creatividad, la

autonomía, la autoconfianza, la constancia, el sentido de la responsabilidad o la capacidad de asumir riesgos, así como aspectos necesarios para actuar en la sociedad como la comunicación, el liderazgo, el trabajo cooperativo la solidaridad. Objetivos, ejes prioritarios y acciones:

1. Mejorar las condiciones de empleabilidad de las mujeres rurales, mejorando sus competencias personales y sociales para el empleo y el autoempleo.
2. Favorecer que las mujeres sean capaces de identificar características del entorno social y laboral para establecer objetivos profesionales a corto, medio y largo plazo.
3. Impulsar la participación de las beneficiarias del proyecto redes de comercialización de productos y servicios producidos en el entorno rural, aprovechando recursos y potencialidades del territorio.

## Lecciones aprendidas y aplicabilidad

Estos proyectos transfronterizos evidencian que los servicios de proximidad, especialmente en atención a personas mayores y vulnerables, pueden ser un motor para la creación de empleo y la mejora de la calidad de vida en territorios rurales. Elementos como la capacitación de cuidadores locales, el uso de tecnología para la atención remota y la colaboración con redes locales son factores de éxito que pueden adaptarse a las realidades de CIM Douro, Salamanca y Zamora. La replicación de estos modelos permitirá, no solo fortalecer los servicios de proximidad, sino también generar nuevas oportunidades para atraer y retener población en estos territorios, contribuyendo al desarrollo sostenible y a la cohesión social en la región.

La implementación de los proyectos rurales ha proporcionado valiosas enseñanzas que pueden guiar futuras iniciativas en entornos similares. Estas lecciones destacan la importancia de la adaptación a las necesidades locales, la colaboración intermunicipal y transnacional, y el empoderamiento de los actores involucrados.

## Importancia de la personalización y flexibilidad en los servicios

Se evidencia que un modelo de atención personalizada y flexible es esencial en áreas de baja densidad poblacional. La capacidad de ajustar los servicios según la evolución de las necesidades de las personas mayores ha sido clave para garantizar su bienestar. Este enfoque subraya la necesidad de diseñar programas de atención que consideren la heterogeneidad de la población y sus circunstancias cambiantes, lo que es replicable en otros contextos rurales.

## Formación continua y profesionalización como motor de empleo

Estos proyectos también resaltan la importancia de la formación continua de los cuidadores como una vía para mejorar la calidad de los servicios, a la vez que fomenta la creación de empleos estables en sectores claves del ámbito rural. La profesionalización de este tipo de trabajos no solo mejora la atención, sino que dignifica el rol del cuidador, haciendo atractivo este tipo de empleo en zonas rurales y evitando la fuga de talentos hacia las ciudades.

## Redes de colaboración para optimizar recursos

La implementación de redes intermunicipales ha demostrado ser fundamental para superar las limitaciones logísticas en áreas rurales. La colaboración entre municipios permite un mejor uso de los recursos disponibles, facilitando la prestación de servicios y la llegada a zonas de difícil acceso. La creación de alianzas entre diferentes territorios amplía el alcance y sostenibilidad de los proyectos.

## La innovación y el emprendimiento como motores de desarrollo

La innovación y el emprendimiento son factores que pueden revitalizar las zonas rurales. A través de la creación de espacios de coworking y programas de aceleración de startups, se han atraído emprendedores a estas áreas, incentivando la creación de empleo y promoviendo la diversificación económica. El acceso a redes de mentores y expertos en áreas como energías renovables y agricultura son clave para fomentar proyectos sostenibles, destacando la necesidad de continuar apoyando la innovación en estos entornos.

## Envejecimiento digno y asentamiento poblacional

El proyecto Envejece en tu pueblo ha demostrado que es posible mantener a las personas mayores en su entorno habitual mediante un sistema de cuidado comunitario que también genera empleo local. La integración de voluntarios locales y la fuerte conexión con el territorio refuerzan la sostenibilidad del proyecto y ofrecen una visión clara de cómo involucrar a la comunidad en el cuidado de sus mayores. Es importante tener en cuenta que los programas que promuevan el envejecimiento en el lugar deben ser sostenibles a largo plazo y adaptarse a la dinámica de cada comunidad.

## Involucrar a la juventud para fortalecer el tejido social y económico

El proyecto Jóvenes Rurales subraya la importancia de implicar a los jóvenes en el desarrollo de sus territorios, sensibilizándolos sobre los beneficios del asociacionismo y el impacto de su participación en el tejido socioeconómico. Este enfoque es vital para asegurar el relevo generacional en zonas rurales, promoviendo un sentido de pertenencia y responsabilidad hacia sus comunidades. Las actividades, encuentros y formación han demostrado ser herramientas efectivas para fomentar esta implicación, aunque es necesario continuar con el apoyo a largo plazo para asegurar resultados duraderos.

## Empleo femenino y desarrollo local

Proyectos como La Artesa destacan la necesidad de desarrollar programas específicos para mejorar la empleabilidad de las mujeres rurales. Al fortalecer sus habilidades personales, empresariales y sociales, estas mujeres se convierten en agentes de cambio en sus comunidades. El enfoque en el emprendimiento femenino y la comercialización de productos locales muestra que el empoderamiento económico puede ser una vía efectiva para revitalizar las economías locales.

## Inclusión social y movilidad geográfica como estrategia de desarrollo

El proyecto Nuevos Senderos ha puesto en evidencia la importancia de planificar itinerarios de inclusión sociolaboral en contextos rurales, donde la movilidad geográfica urbano-rural e intrarural puede ser una herramienta para fomentar la integración social y laboral de colectivos vulnerables. Aprovechar las potencialidades endógenas del medio rural permite no solo la creación de empleo, sino también la revitalización de territorios con riesgo de despoblación.

## Infraestructuras y recursos como base para la acogida de nuevos pobladores

La creación de inventarios de recursos, infraestructuras y viviendas disponibles, como en Abraza la Tierra, ha sido esencial para atraer nuevos pobladores y emprendedores a las zonas rurales. Este enfoque permite a las comunidades rurales prepararse mejor para acoger y retener a nuevos habitantes, asegurando que sus necesidades empresariales y personales se alineen con las oportunidades locales.



Estos proyectos han demostrado que la revitalización rural requiere una combinación de innovación, colaboración, formación continua y una profunda conexión con la comunidad local. Las lecciones aprendidas subrayan la importancia de adaptar las soluciones a las características específicas de cada territorio, involucrar a la población local y aprovechar las potencialidades endógenas para generar empleo y mejorar la calidad de vida. Estos proyectos ilustran cómo la repoblación y la promoción del empleo pueden abordarse de manera integral en el ámbito rural, mediante el fomento del emprendimiento, el apoyo a la vivienda y la mejora de la infraestructura, especialmente en el contexto de la cooperación transfronteriza entre España y Portugal.

## Proyección para nuevos pobladores

La atracción de nuevos pobladores es un factor crucial para revitalizar las áreas rurales de Salamanca, Zamora, y CIM Douro, que enfrentan desafíos demográficos significativos, como el envejecimiento de la población y la emigración juvenil. En este contexto, los servicios de proximidad y el sector de cuidados a personas emergen como sectores clave para promover el asentamiento de nuevos habitantes, especialmente aquellos interesados en empleos relacionados con la atención a mayores y dependientes. Este apartado analiza las oportunidades y condiciones que pueden favorecer la llegada de nuevos pobladores a estos territorios.

## Desafíos para la creación de empleo y atracción de nuevos pobladores

A pesar de las oportunidades que ofrecen los nuevos yacimientos de empleo en los sectores de cuidados a personas, turismo rural, agricultura sostenible y energías renovables, los territorios rurales de Salamanca, Zamora, y CIM Douro enfrentan una serie de desafíos estructurales que dificultan tanto la creación de empleo como la llegada y asentamiento de nuevos pobladores. Estos desafíos deben ser abordados de manera integral para que las estrategias de revitalización rural sean efectivas y sostenibles a largo plazo.

### Desafíos demográficos

**Envejecimiento de la población.** El envejecimiento de la población es uno de los principales desafíos en estas áreas rurales. Una gran parte de los habitantes tiene más de 65 años, lo que no solo reduce el número de personas en edad de trabajar, sino que también incrementa la demanda de servicios de atención y cuidados, lo que puede desbalancear el mercado laboral. Atraer a jóvenes trabajadores y familias que contrarresten este envejecimiento es fundamental, pero la escasez de oportunidades laborales y de servicios adaptados a sus necesidades puede dificultar este objetivo.

**Emigración juvenil:** La emigración de jóvenes hacia áreas urbanas en busca de mejores oportunidades laborales y educativas ha sido una constante en los últimos años. Esto deja a las zonas rurales con una fuerza laboral reducida y limita el dinamismo económico. Atraer de vuelta a estos jóvenes, o captar a nuevos pobladores de otras áreas, requiere no solo ofrecer empleo, sino también mejorar la calidad de vida y los servicios esenciales en las localidades rurales.

### Desafíos para la población activa

Uno de los principales desafíos es la baja diversificación del tejido productivo y la escasez de oportunidades laborales en sectores innovadores o tecnológicos, lo que limita las opciones para la población activa. Además, la formación y capacitación laboral también presenta retos, ya que gran parte de la población activa de estas áreas está vinculada a sectores tradicionales, lo que puede dificultar la adaptación a nuevos sectores de crecimiento, como el de los cuidados o el empleo digital.

## Desafíos económicos

**Falta de diversificación económica:** El tejido productivo en estas zonas está principalmente vinculado a sectores tradicionales como la agricultura y la ganadería, que si bien son importantes, no generan suficientes empleos diversificados ni estables para una amplia gama de profesionales. La falta de diversificación económica y la escasa innovación en estos sectores limitan las oportunidades de empleo para perfiles cualificados y pueden desalentar la llegada de nuevos pobladores que busquen empleos en sectores más dinámicos o especializados.

**Adaptación al mercado laboral rural:** Los nuevos pobladores que se instalen en estas áreas rurales deberán enfrentarse al reto de adaptarse a un mercado laboral que, en muchos casos, está todavía muy orientado hacia los sectores tradicionales. La diversificación de la economía local, el impulso a sectores emergentes como los cuidados a personas, y la creación de oportunidades en áreas relacionadas con la tecnología y los servicios pueden ser esenciales para que los nuevos residentes encuentren empleos sostenibles y de calidad.

**Escasez de infraestructura para el emprendimiento:** El emprendimiento es una de las vías clave para la creación de empleo en áreas rurales, pero los nuevos emprendedores a menudo se encuentran con barreras como el acceso limitado a financiación, la falta de asesoramiento y apoyo técnico, y una red de contactos débil que dificulta la sostenibilidad de los nuevos negocios. La escasez de centros de apoyo al emprendimiento, incubadoras de empresas y redes de cooperación empresarial en estas zonas rurales es un desafío que limita el desarrollo de proyectos innovadores y la creación de empleo.

## Desafíos en infraestructura y servicios

**Conectividad digital limitada:** Aunque la digitalización puede ser un motor de empleo y un atractivo para nuevos pobladores, muchas zonas rurales todavía carecen de una conectividad digital adecuada. La falta de acceso a internet de alta velocidad impide que profesionales que podrían trabajar a distancia elijan estas áreas para establecerse. Del mismo modo, limita las posibilidades de digitalización de los servicios públicos y de modernización de los negocios locales, afectando negativamente a su competitividad.

**Acceso a servicios esenciales:** El acceso limitado a servicios esenciales como la sanidad, la educación y el transporte público es otro factor disuasorio para los nuevos pobladores. Las distancias largas entre los centros de atención sanitaria, la escasez de oferta educativa de calidad y la falta de transporte público adecuado pueden dificultar la llegada de familias jóvenes, quienes suelen valorar mucho la proximidad a estos servicios. Además, la falta de acceso a guarderías, centros educativos o infraestructuras deportivas también puede ser un obstáculo para atraer a familias con hijos.

**Infraestructura y accesibilidad:** Aunque el entorno rural ofrece un alto nivel de calidad de vida, la atracción de nuevos pobladores puede verse limitada por la falta de infraestructuras adecuadas, como transporte, conectividad a internet y servicios esenciales. Para garantizar el éxito de las estrategias de repoblación, será necesario mejorar la accesibilidad, especialmente en los núcleos más alejados, e invertir en infraestructuras tecnológicas que permitan el desarrollo de nuevos modelos de empleo, como el teletrabajo y los servicios digitales.

## Barreras sociales y culturales

**Desarraigo cultural y falta de redes sociales:** Los nuevos pobladores que deciden trasladarse a áreas rurales a menudo se enfrentan a un desarraigo cultural o a la falta de redes sociales y comunitarias, lo que puede hacer que su integración sea difícil y que consideren abandonar el territorio en busca de un entorno más dinámico. La

falta de una red social fuerte y la desconexión con las dinámicas urbanas pueden desalentar la permanencia a largo plazo de los nuevos residentes. Fomentar el arraigo mediante la integración social, cultural y comunitaria es un reto importante.

Percepción de oportunidades limitadas: La percepción de que las zonas rurales ofrecen menos oportunidades laborales y de desarrollo profesional que las áreas urbanas es otro de los grandes desafíos. A pesar de que sectores como los cuidados a personas o el turismo rural están en expansión, la falta de visibilidad de estas oportunidades, junto con la escasa promoción de las ventajas de vivir en áreas rurales, contribuye a que estas zonas sigan siendo vistas como menos atractivas para los nuevos pobladores.

### **Desafíos relacionados con la educación y capacitación**

Escasez de formación profesional adaptada: La falta de oferta educativa y de formación profesional adaptada a los nuevos yacimientos de empleo es un desafío importante para la atracción de nuevos pobladores. Para que estos territorios puedan atraer a jóvenes y familias, es necesario contar con programas de formación y capacitación que les permitan adquirir las competencias necesarias para trabajar en sectores emergentes, como los cuidados a personas o la economía verde. Sin una formación adecuada y accesible, la integración laboral de nuevos pobladores puede verse comprometida.

Brecha digital y educación tecnológica: La brecha digital es otro reto que afecta tanto a la creación de empleo como a la atracción de nuevos pobladores. La falta de formación en competencias digitales limita las oportunidades de empleo en sectores que requieren habilidades tecnológicas o que dependen del teletrabajo. Además, los jóvenes que crecieron en estas áreas rurales pueden no haber tenido acceso a las mismas oportunidades de educación tecnológica que en las ciudades, lo que les coloca en desventaja competitiva en el mercado laboral actual.

### **Barreras administrativas**

Burocracia y falta de apoyo institucional: Las trabas administrativas y la burocracia excesiva son un desafío para la creación de empleo y el emprendimiento en áreas rurales. Muchos emprendedores y nuevos pobladores se encuentran con procedimientos largos y complicados para iniciar negocios, acceder a subvenciones o regularizar su situación laboral. La simplificación de trámites administrativos y un mayor apoyo institucional son necesarios para facilitar la llegada de nuevos pobladores y fomentar el dinamismo económico en estas zonas.

### **Desafíos medioambientales**

La despoblación no solo tiene un impacto social y económico, sino también medioambiental. Zonas rurales abandonadas pueden sufrir la degradación de sus infraestructuras y entornos naturales, lo que dificulta aún más la atracción de nuevos pobladores. Es necesario un enfoque integral que combine la repoblación con la conservación del patrimonio natural y cultural, promoviendo actividades sostenibles que contribuyan a la revitalización del territorio.

## **Calidad de vida y entorno rural**

La calidad de vida que ofrecen los entornos rurales es un atractivo importante para familias y personas que buscan un estilo de vida más tranquilo, con acceso a espacios naturales y alejados del bullicio urbano. Los territorios de Salamanca, Zamora, y CIM Douro cuentan con paisajes naturales de gran valor, bajo nivel de contaminación, así como una oferta cultural y gastronómica que puede atraer tanto a jóvenes profesionales como a familias que buscan una mejor calidad de vida.

## Nuevos yacimientos de empleo

El crecimiento del sector de cuidados a personas, impulsado por el envejecimiento de la población, genera una demanda creciente de profesionales capacitados en atención domiciliaria, centros de día, residencias y otros servicios de proximidad. Esto representa una oportunidad para atraer trabajadores cualificados, tanto nacionales como internacionales, que buscan estabilidad laboral en un entorno rural. Además, otros sectores como el turismo rural, la agricultura sostenible y las pequeñas industrias agroalimentarias ofrecen empleos que pueden contribuir a fijar población en estas áreas.

La identificación de nuevos yacimientos de empleo es clave para atraer a nuevos pobladores a las áreas rurales de Salamanca, Zamora, y CIM Douro. En un contexto en el que la despoblación y la emigración juvenil son desafíos importantes, la diversificación del tejido productivo y la creación de nuevas oportunidades laborales en sectores emergentes pueden actuar como motor para la revitalización de estas regiones. A continuación, se detallan algunos de los sectores con mayor potencial para generar empleo y atraer a nuevos habitantes.

### Sector de cuidados a personas

Uno de los yacimientos de empleo con mayor crecimiento en estos territorios es el sector de cuidados a personas, especialmente en atención a personas mayores y dependientes. El envejecimiento de la población en las áreas rurales ha incrementado la demanda de servicios de atención domiciliaria, residencias, centros de día y cuidados especializados. Este sector, además de ser una fuente de empleo directa, puede atraer a profesionales del ámbito sanitario, social y educativo que busquen oportunidades laborales fuera de las grandes ciudades. La necesidad de cubrir estos servicios tanto por actores públicos como privados ofrece un campo de expansión para emprendedores y cooperativas, así como para trabajadores por cuenta ajena.

### Servicios de proximidad y economía del cuidado

Los servicios de proximidad, que incluyen desde la asistencia a personas hasta servicios como limpieza, mantenimiento del hogar y apoyo en tareas diarias, son otro campo emergente. Estos servicios están orientados a mejorar la calidad de vida de la población envejecida y contribuyen a fomentar la fijación de población activa, especialmente en las zonas rurales más aisladas. Además, la creciente sensibilización hacia la "economía del cuidado", que valora el trabajo dedicado a la atención y el bienestar de las personas, abre nuevas oportunidades para el empleo local.

### Emprendimiento rural y agricultura sostenible

El sector agroalimentario sigue siendo fundamental en estas regiones, pero está experimentando un cambio hacia modelos más sostenibles e innovadores, lo que crea nuevos yacimientos de empleo en actividades relacionadas con la agricultura ecológica, la producción local y las cadenas cortas de suministro. Además, el impulso al emprendimiento rural puede facilitar la creación de pequeñas y medianas empresas que generen empleo en actividades como la transformación de productos agroalimentarios, el turismo enológico, agroturismo y la comercialización directa en mercados locales y regionales. Este sector ofrece oportunidades para atraer tanto a jóvenes agricultores como a emprendedores que deseen innovar en áreas como la permacultura, el cultivo de productos ecológicos o las energías renovables vinculadas a la explotación agrícola.

### Turismo rural y experiencial

El turismo rural, ligado a la oferta natural y cultural de la región, es otro yacimiento de empleo con potencial. Con el auge del turismo de proximidad, especialmente tras la pandemia, muchas personas buscan experiencias más

personalizadas y cercanas a la naturaleza. Actividades como el senderismo, cicloturismo, rutas culturales, talleres artesanales y la explotación de alojamientos rurales pueden generar empleo en la región y atraer tanto a emprendedores como a profesionales del sector turístico. A su vez, el desarrollo de un turismo rural sostenible contribuye a la diversificación económica y promueve el asentamiento de nuevos pobladores interesados en ofrecer servicios turísticos innovadores.

### **Digitalización y teletrabajo**

La digitalización está transformando el mercado laboral y abriendo nuevas oportunidades en áreas rurales. La mejora de la conectividad digital en estos territorios facilita el teletrabajo, lo que puede atraer a profesionales de sectores como la tecnología, la consultoría, el marketing digital o la programación. Además, la creación de hubs de innovación rural, espacios de coworking y centros de formación digital puede convertir a estas áreas en lugares atractivos para trabajadores remotos o emprendedores tecnológicos que busquen un entorno más tranquilo y menos costoso para desarrollar sus actividades.

### **Energías renovables y economía verde**

El desarrollo de proyectos vinculados a las energías renovables, como la energía solar, eólica y biomasa, también representa un yacimiento de empleo emergente. Estas iniciativas no solo pueden generar puestos de trabajo en la instalación y mantenimiento de infraestructuras energéticas, sino que también pueden atraer a profesionales especializados y empresas interesadas en invertir en la región. El auge de la economía verde, que incluye iniciativas relacionadas con la eficiencia energética, la gestión sostenible de recursos y la preservación del medio ambiente, abre nuevas vías para el empleo rural en consonancia con los objetivos de sostenibilidad.

### **Innovación social y nuevas formas de economía**

El sector de la innovación social, que busca ofrecer soluciones a los retos sociales y demográficos en las áreas rurales, está ganando terreno. Proyectos de economía colaborativa, cooperativas de servicios y redes de apoyo mutuo son ejemplos de cómo la innovación social puede generar empleo mientras contribuye a mejorar la calidad de vida en las comunidades locales. Iniciativas como bancos de tiempo, mercados locales o cooperativas de energía pueden ser motores para el asentamiento de nuevos pobladores con vocación emprendedora e interés en la sostenibilidad social y económica de la región.



# CONCLUSIONES FINALES

El análisis realizado sobre la situación del empleo en los territorios de Salamanca, Zamora y CIM Douro pone en evidencia la estrecha relación entre la evolución demográfica, las dinámicas del mercado laboral y las oportunidades de desarrollo económico. La marcada tendencia al envejecimiento de la población en estas regiones, junto con la reducción de la natalidad y la emigración de la población joven hacia áreas urbanas, ha generado una disminución significativa de la población activa. Esto ha provocado un impacto directo en la estructura del empleo, reduciendo la disponibilidad de mano de obra y, al mismo tiempo, incrementando la demanda de servicios de atención a personas mayores y dependientes.

En este contexto, el sector de cuidados se perfila como una alternativa clave para la generación de empleo en estas regiones. La creciente necesidad de asistencia domiciliaria y el aumento de la demanda de servicios de proximidad abren una ventana de oportunidad para consolidar este ámbito como un motor de empleo local. Sin embargo, el sector enfrenta diversos desafíos, entre los que destacan la informalidad laboral, la escasez de formación especializada y la precariedad de las condiciones laborales.

La estructura del mercado laboral en los territorios estudiados ha experimentado una transformación progresiva, con un predominio creciente del sector terciario y un peso significativo del empleo por cuenta propia. En zonas como Salamanca y CIM Douro, los servicios han adquirido una relevancia mayor, mientras que en Zamora aún persiste una mayor vinculación al sector primario.

Dada esta situación, es fundamental la implementación de estrategias que permitan la consolidación del sector de cuidados y la generación de empleo sostenible en estas regiones. La inversión en formación y capacitación laboral se presenta como una herramienta clave para mejorar la calidad de los servicios prestados, garantizar mejores condiciones laborales y atraer a nuevos trabajadores al sector. Asimismo, la formalización del empleo es un aspecto esencial para dignificar la labor de los cuidadores y reducir la precariedad laboral, lo que a su vez contribuiría a mejorar la calidad del servicio.

Por otra parte, el emprendimiento y el autoempleo surgen como alternativas viables para la dinamización del empleo en el sector de cuidados y otros servicios de proximidad. El fomento de iniciativas locales, la creación de cooperativas de cuidados y el impulso de modelos de negocio basados en la economía social pueden contribuir significativamente a la consolidación de empleo estable en estos territorios. Del mismo modo, la digitalización y la implementación de nuevas tecnologías en la atención a personas pueden mejorar la eficiencia de los servicios y ampliar su alcance en zonas rurales con menor cobertura de infraestructuras asistenciales.

La evolución del sector de cuidados en estos territorios no es un fenómeno aislado, sino que responde a tendencias observadas a nivel internacional. En muchos países, el envejecimiento de la población ha generado un aumento en la demanda de servicios de atención y ha impulsado la profesionalización del sector. La inversión en infraestructuras asistenciales, la mejora de las condiciones laborales y el uso de tecnología en los cuidados pueden ser estrategias efectivas para garantizar la sostenibilidad del sector y su impacto positivo en la economía local.

En definitiva, la transformación del mercado laboral en Salamanca, Zamora y CIM Douro dependerá de la capacidad de adaptación a los cambios demográficos y de la implementación de medidas que favorezcan la creación de empleo de calidad. El sector de cuidados tiene el potencial de convertirse en un eje estratégico para el desarrollo económico y social de estas regiones, pero para ello será necesario consolidar políticas públicas de apoyo, promover la inversión en formación y garantizar condiciones laborales adecuadas. Con un enfoque adecuado, estos territorios pueden convertir los desafíos actuales en una oportunidad para fortalecer su tejido económico, mejorar la calidad de vida de sus habitantes y frenar la despoblación, impulsando un modelo de desarrollo sostenible basado en la atención a las personas y en el fortalecimiento del empleo local.



# BIBLIOGRAFÍA

Boneta, N., Marroquín, S., & Martín, S. (2023). El trabajo informal en el sector de los cuidados en España. Organización Internacional del Trabajo. Disponible en:

<https://cdn2.hubspot.net/hubfs/426027/Oxfam-Website/oi-informes/trabajo-invisible-empleo-hogar-cuidados.pdf>

Funcas. (2020). *El campo y la cuestión rural: La despoblación y otros desafíos*. Panorama Social, (31), primer semestre. ISSN: 1699-6852. Disponible en [www.funcas.es](http://www.funcas.es)

Gabinete de Estratégia e Planeamento. (2022). *Carta Social – Rede de serviços e equipamentos: Relatório 2022*. Ministério do Trabalho, Solidariedade e Segurança Social. Disponible en [www.cartasocial.pt/](http://www.cartasocial.pt/) [www.gep.mtsss.gov.pt](http://www.gep.mtsss.gov.pt)

Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente. (s.f.). *Proyectos de cooperación transnacional e interterritorial en el marco de la Red Rural Nacional*. Secretaría General Técnica, Centro de Publicaciones. Disponible en <http://publicacionesoficiales.boe.es/>

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. (2020). *Del medio urbano al rural: Buenas prácticas de emprendimiento de nuevos habitantes*. Secretaría General Técnica, Centro de Publicaciones. NIPO (papel): 003-20-093-7. NIPO (línea): 003-20-094-2. Disponible en <https://cpage.mpr.gob.es/>

Ministerio de Trabajo y Economía Social. (2022). *Informe trimestral de análisis del mercado de trabajo, número 143, diciembre 2022*. Gobierno de España. Ministerio de Trabajo. Secretaría de Estado de Empleo y Economía Social. Disponible en [https://www.mites.gob.es/es/sec\\_trabajo/analisis-mercado-trabajo/numeros/index.htm](https://www.mites.gob.es/es/sec_trabajo/analisis-mercado-trabajo/numeros/index.htm)

Perista, Heloísa; Perista, Pedro, con Maria do Céu da Cunha Rêgo (Capítulo VII) y Ragni Hege Kitterød (Capítulo VIII). *O Valor do Trabalho Não Pago de Mulheres e de Homens: Trabalho de Cuidado e Tarefas Domésticas*. CITE - Comissão para a Igualdade no Trabalho e no Emprego, 2021.

Red Española de Desarrollo Rural. (2020). *Recopilación de las estadísticas de interés sobre los Grupos de Acción Local disgregadas por CC.AA*. Red Rural Nacional. NIPO: 003-21-035-1.

Red Rural Nacional. (2020). *Nichos de negocio y yacimientos de empleo para los jóvenes del medio rural*. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural. Disponible en <https://redpac.es/sites/default/files/documents/Nichos%20negocio%20y%20empleo%20para%20j%C3%B3venes%20en%20el%20medio%20rural.pdf>

Red Rural Nacional. (2021, octubre). *Recursos para emprender en el medio rural de Castilla y León*. Disponible en [https://redpac.es/sites/default/files/documents/Dosier\\_EmprendimientoRRN\\_Nacional.pdf](https://redpac.es/sites/default/files/documents/Dosier_EmprendimientoRRN_Nacional.pdf)

Santos M, Almeida A, Chagas D, Lopes C. Trabalho Informal e Saúde e Segurança Ocupacionais. Revista Portuguesa de Saúde e Segurança Ocupacionais. 2024; 17: esub0443. DOI: 10.31252/RPSO.04.05.2024.

Tomás Prieto Álvarez. (2020). *Desarrollo rural. Enfoque LEADER y grupos de acción local. Análisis jurídico*. Con la colaboración de J. M. de la Cuesta Sáenz & J. M. Caballero Lozano. Burgos. NIPO: 003-21-032-5.





**RETORAYA**

**Interreg**



Cofinanciado por  
la Unión Europea  
Cofinanciado pela  
União Europeia

**España – Portugal**



**CEEETA-ECO**